

# REN D Ő R S É G

---

2008



Megjelent a Rendőrség Napján, 2009. április 24-én

Kiadja az Országos Rendőr-főkapitányság



ISSN 1418-7965

*Budapest, 2009*



# TARTALOM

## ELŐSZÓ

Dr. Bencze József: „Védd meg a rendet,  
a rend megvéd téged” ..... 5

## ARCKÉPCSARNOK

Az országos rendőr-főkapitányság vezetői ..... 9

## PUBLICISZTIKA

Dr. Nemes Zoltán: A Rendőrség és a Határőrség  
integrációjával összefüggő 2008. évben  
végrehajtott feladatok ..... 11

Tálás Péter: Széljegyzetek első schengeni évünk  
értékeléséhez ..... 14

Dr. Garamvölgyi László: Védőbástya ..... 21

Dr. Boda József: Rend- és békefenntartási  
feladatok külföldön ..... 23

Szendrei János: A békés együttélés reményében... 34

2008 KÉPES KRÓNIKÁJA ..... 41

BŰNÖZÉS ÉS BŰNÜLDÖZÉS 2008-BAN ..... 111

RENDÉSZETI TEVÉKENYSÉG 2008-BAN .... 118

A BALESET-MEGELŐZÉSI BIZOTTSÁGOK  
PLAKÁTJAI ..... 128

A RENDŐRSÉG 2008. ÉVI GAZDÁLKODÁSA . 132

A RENDŐRSÉG HIVATALI TEVÉKENYSÉGE. . 137

ELLENŐRZÉSI SZOLGÁLAT ..... 146

HUMÁNERŐFORRÁS-GAZDÁLKODÁS ..... 149

„MINDÖRÖKKÉ HŰSÉGES”  
KÖZTÁRSASÁGI ÖREZRED ..... 152

## TERÜLETI SZERVEK

Nemzeti Nyomozó Iroda ..... 158

Készenléti Rendőrség ..... 165

Repülőtéri Rendőr Igazgatóság..... 171

## BUDAPESTI ÉS MEGYEI

RENDŐR-FŐKAPITÁNYSÁGOK..... 175

„LEGEK” ÉS ÉRDEKESSÉGEK 2008-BÓL .. 283

## ZSARU-CAR A PROFESSZIONÁLIS

AUTÓVADÁSZ.....289

AZ ÉV RENDŐREI 2008 ..... 291

HŐSI HALOTTUNK .....293

RENDŐRSÉGI CÍM- ÉS TELEFONJEGYZÉK. .295



*Rendőrségi Igazgatási Központ*



Dr. Bencze József r. altábornagy

## „VÉDD MEG A RENDET, A REND MEGVÉD TÉGED” (AQUINOI SZENT TAMÁS)

Az évkönyvek feladata az, hogy megőrizzék a múlt idő lenyomatait. Becsületbeli kötelezettségünk tehát, hogy világos és őszinte üzenetet hagyjunk a következő generációk számára.

Az sajnos egészen bizonyos, hogy a történelem a 2008-as esztendőt a XXI. század elején kirobbanó pénzügyi- és gazdasági világválságot megelőző utolsó „békeév”-ként jegyzi fel. Mintegy emlékezeti záróköveként annak a hitnek, hogy stabil és hosszú-távon harmonikusan fejlődő országban fogunk élni. Olyan körülmények között, amikor a társadalomban megjelenő legmarkánsabb konfliktushalmazt, a bűnözést is viszonylag jól kezelhető társadalmi problémaként fogtuk fel és hajlamosak voltunk arra, hogy a bűnözött vagy más módon deviáns személyt főként az esélyegyenlőtlenségi folyamat vesztesének tekintsük. Olyan embernek, aki a korszerű tudomány, a bőkezűen gazdálkodó és szakszerűen működő szociálpolitika eszközeivel rehabilitálható és visszavezethető a társadalom integrált rendjébe. Nos, nem így történt.

Napjainkban ismét támadások keresztútjába került a Rendőrség, nagy részben önhibáján kívül. Mégis

kijelenthetjük, hogy tisztességesen dolgoztuk végig a 2008-as évet, amelyet egy sikeres integráció, az objektív eredmények egyértelmű javulása, a szervezet megerősödése, a Rendőrség kommunikációjának javulása, következetesség jellemez. Ugyanakkor azonban az is látható, hogy a gazdasági válság és annak következményei jelentős hatást gyakorolnak úgy az objektív, mint a szubjektív közbiztonság alakulására. Ennek a kihívásnak pedig 2009-ben kibúvók nélkül kell megfelelnünk azért, hogy társadalmi kötelezettségeinknek és az elvárásoknak is maradéktalanul eleget tudjunk tenni. A Rendőrség alapvető feladata az állampolgárok biztonságának szavatolása, a közbiztonság, a közrend és az államhatár rendjének a védelme. E kötelezettségeink az európai szövetségi rendszerek, közösségek révén nem csupán nemzetiek, hanem nemzetközi is. Változó körülmények között is törekszünk szervezeti kultúránk pozitív hagyományaink megőrzésére, továbbfejlesztésére.

A lakosság biztonságérzetének magasabb szintre emelése érdekében minden korábbinál komolyabb hangsúlyt fektettünk a közbiztonság és a bűnözés állapotának elemzésére és az észlelt jelenségek

komplex kezelésére. Az elmúlt évben befejezett nyomozásokban alig több mint 400 ezer bűncselekmény vált ismertté, mely 4,3%-os csökkenést jelent a 2007. évhez képest. A 2008. évben regisztrált közterületen elkövetett bűncselekmények száma 3,5%-os csökkenést mutat, ami az elmúlt öt év legkedvezőbb adata. Az erőszakos és garázda jellegű törvénysértések esetében viszont megtört a korábbi csökkenő tendencia 11,3%-os emelkedéssel. E kategórián belül számottevően több testi sértés (14,4%-kal), garázdaság (14,6%-kal), magánlaksértés (11,8%-kal), kifosztás (11,5%-kal), valamint kényszerítés (88,3%-kal) vált ismertté. A hivatalos, illetve közfeladatot ellátó személyek is egyre gyakrabban váltak erőszak áldozatává, 11,3%-os volt az emelkedés mértéke tavaly. Az emberölés és a rablás az előző évihez hasonlóan alakult, továbbra is magas felderítési eredményességgel. A kábítószerre szakosodott bűnszervezetekkel szemben kimagasló eredményeket értünk el. Mintegy 20 000-el kevesebb természetes személy vált bűncselekmény áldozatává. Miközben 5000-el több elkövetővel szemben kezdeményeztünk büntetőeljárást. Az integrációt és a schengeni csatlakozást követő első évben 18%-kal csökkent az illegális migrációval kapcsolatos jogsértések száma.

Az eredmények mellett a negatív tapasztalatainkat sem szabad elhallgatnunk, hiszen kiemelt hangsúlyt fektetünk egy megbízható, átlátható, tényeket, realitásokat közvetítő, törvényes, szakszerű, szolgáltató Rendőrség megteremtésére és működtetésére. Az erőszakos és garázda jellegű törvénysértések száma növekedett, ami arra enged következtetni, hogy csökken a tolerancia, durvul a társadalom, és

nyilván azok a társadalmi feszültségek, amelyek jelen vannak, még inkább agresszióban fognak megjelenni, s ez ellen cselekednünk kell. Felderítési és nyomozási eredményeink minimálisan kevesebbek, mint az elmúlt évben. De meghirdettük azt, hogy nem a statisztika fényezése a legfontosabb célunk 2008-ban, hanem az, hogy korrekt módon tudjunk elszámolni a munkánkkal.

A biztonság, köznyugalom megőrzése érdekében elsősorban a kistelepülések biztonsága, amely kihívást jelentett. Egyes kistelepüléseken a lakosság szubjektív biztonságérzete jelentősen romlott. Nem minden esetben csak és kizárólag azért, mert ott bűncselekményeket követnek el, hiszen a halmozottan hátrányos helyzet alapoka nem elsősorban a bűnügyi fertőzöttség, hanem más társadalmi, gazdasági, szociális kérdések. A kistelepülésekkel kapcsolatos problémákkal közel egyidőben jelentkeztek a roma családok sérelmére elkövetett rongálások, gyújtogatások és személy elleni konkrét támadások. Véleményem szerint a közterületek biztonságának a legfontosabb eleme a rendőri jelenlét és az intézkedési aktivitás. Ennek érdekében beindítottuk a közbiztonsági egyeztető fórumok rendszerét.

Nélkülözhetetlen az önkormányzatoknak és azoknak az erőknak a bevonása a közterületek biztosításába, akik ma hivatalból bizonyos rendészeti részfeladatokat teljesítenek, és nélkülözhetetlen az önkéntes rendészet még hatékonyabb, fokozottabb beszerzése. Konkrét intézkedések történtek a körzeti megbízotti szolgálat és a Készenléti Rendőrség megerősítésére a körzeti megbízotti státusok átcsoportosításával, a létszám tényleges feltöltésével, munkaszervezési megoldásokkal, ezen kívül az

elmúlt év nyarán elfogadott, a halmozottan hátrányos helyzetű kistérségekre vonatkozó koncepció végrehajtásának megkezdésével. Fontos volt a közbiztonsági egyeztető fórumok azonnali beindítása, a fokozott ellenőrzés fenntartása.

Megkötötték azokat az együttműködési megállapodásokat – például Pénzügyi Szervezetek Állami Felügyeletével, APEH Kiemelt Adózók Hivatalával –, amelyek célzottan foglalkoznak a bűnügyi problémákkal. Olyan nemzetközi megállapodásokat kötöttünk és kapcsolatokat építettünk ki, amelyek a bűnügyi és közbiztonsági együttműködéseinkben nélkülözhetetlenek.

Javult a szervezet lakossági megítélése. A rendőrségbe vetett bizalom indexe rendkívül nagyot változott, de tudatosítanunk kell magunkban, hogy egyetlen egy rossz lépés, rossz döntés, vagy hiba elegendő ahhoz, hogy az állampolgárok bizalma teljes mértékben visszaessen.

A 2008-as év legnagyobb kihívásai közé tartozott az integráció utánkövetése és feladatainak következetes végrehajtása is. Ennek keretében egy új rendőrségi modellt kellett kiépítenünk. Elmondhatjuk azonban: sikeres volt ez az integráció, egy EU kompatibilis rendőrségi modellt teremtettünk meg. Ugyanakkor ez a folyamat számos megalakulást is hozott magával, mivel a szakmai érveken túlmenően figyelembe kellett venni azt, hogy a volt Határőrség beintegrált állományának jelentős része olyan területeken él, ahol mára a korábban létező ellenőrzési feladatok megszűntek. Ez azt jelentette, hogy egy belső létszámfeszültséget kellett elviselnünk. Szembesültünk azzal a ténnyel, hogy az integráció utómunkálatai, finomhangolása na-

gyobb feladatok, mint ahogy azt gondoltuk. Mindezek oldására kidolgoztuk a státuszgazdálkodás országos rendszerét átfogó alapelveket. A létszámviszonyok stabilizálása, és az állomány megtartása vagy pótlása érdekében jelentős lépéseket kellett tenni. Toborzó munkát indítottunk Budapesten. Új lakás vásárlásának támogatásával segítettük a vidéki fiatalok fővárosba történő szolgálatvállalását, amelyet jogszabályi alapokra is sikerült helyezni. Kiemelt gondot fordítottunk a munkatársak képzésének fejlesztésére. Kiemelten kezeltük továbbá az Ellenőrzési Szolgálat megerősítését és a Rendőrség egészére történő kiterjesztését, kiépítését. A közérdekű bejelentések és a panaszok kezelésére, illetve ennek a munkának koordinálására létrehoztuk a Központi Panaszirodát az ORFK-n. A fegyelemkezelés, a szervezet megtisztulása, és a felelősségteljes munkavégzés hívó szavai alatt folyamatos vezetői kontrollt határoztunk meg az állomány tagjai vonatkozásában, továbbá a jogsértőkkel szembeni következetes fellépést, a parancsnoki fegyelemkezelő munka egységes elbírálását.

A teljesítőképesség fenntartása érdekében fontos volt, hogy a meglévő, mutatkozó forráshiányok miatt nagyobb hangsúlyt fektessünk a pályázati lehetőségek kiaknázására. Országos hálózatot hoztunk létre ennek érdekében, és hat olyan Uniós pályázatot tudtunk sikeresen befejezni, amelyek jelentős finanszírozására számíthatunk.

Egész évben kiemelten kezeltük a közlekedés biztonságának fontosságát, ezzel kapcsolatos feladatainkat. Látható módon azok az intézkedések és elhatározások, amelyek a jogalkotásban, az egyéb feltételrendszerekben, azokban a merész változá-

sokban, amik a „Zéró tolerancia” meghirdetésében, az objektív felelősség bevezetésében megnyilvánultak, elérte a hatását. Szerepet vállalt ebben a „Tiszta fejfel” kampányunk következetes hirdetése és az ehhez igazított ellenőrzési tevékenységünk. Jelentősen visszaszorult a halálos közlekedési balesetek száma. 1967-ben volt utoljára a 2008. év eredményeihez hasonlítható közlekedési statisztika. Ez több mint 23%-os csökkenést jelent a 2007. évhez képest is. Meggyőződésem, hogy ezen az úton következetesen tovább kell járnunk.

Bűnmegelőzési tevékenységünkben a „107 Esély a Sporttal” és a D.A.D.A. program tovább folytatódott. Elindítottuk az iskola rendőre programot, amely már a bevezetése utáni néhány hónapban is kedvező eredményeket hozott.

A korábbi években is megfogalmazottak szerint törekedtünk arra, hogy erősítsük a Rendőrségbe vetett hitet, saját önbizalmunkat és a társadalom támogató megbecsülését. Ugyanakkor új kihívások jelentkeznek, veszélyek erősödnek fel.

2009-ben meghirdettük a közterület biztonságának évét, tovább folytatjuk a megkezdett „Biztonság, Bizalom és Becsület”, valamint a „Védőbástya” programokat, folyamatosan feltöltve a kor követelményeinek megfelelő új elemekkel. A Rendőrség az egyenlő biztonságra törekedve világos célokat fogalmazott meg. Az objektív felelősség határozott érvényesítése már visszaszorította a halálos kimenetelű közlekedési balesetek számát, a bennünket körülvevő világ megváltozott feltételeihez igazítva, kiemelt feladattá nyilvánította a rend, a fegyelem és az eredményesség következetes megtartását és megtartatását. A Rendészeti Stratégiát a Rendőrség

Tudományos, Technológiai és Innovációs Tanácsa a civil szervezetek széles körű bevonásával előkészítette. Annak véglegesítésével és a rendőrségi feladatrendszerre történő részletes lebontásával nem csupán napjaink, hanem a további évek Rendőrségének kialakításán fáradozunk.

Fontos vezérlő elv, hogy a határozottan cselekvő rendőri szemléletet a mindennapi gyakorlatba integráljuk, miközben fokozottabban védjük meg a szolgálatát törvényesen és szakszerűen teljesítő kollégáinkat is.

A Rendőrség 2008-as évét bemutató évkönyve méltán csatlakozik az elmúlt évek hagyományaihoz, reális képet festve mind a Rendőrség szervezetéről, mind pedig tevékenységéről, működési területeiről. A kötetben megjelenő publikációk egységesen az elmúlt év legfontosabb kérdésköreit tárgyalják, megmutatva ezzel a Rendőrség 2009. évére vonatkozó legfőbb cselekvési irányait.

A sikeres integráció és egy sikeresnek tekinthető év révén egy EU-kompatibilis rendőrségi modellt hoztunk létre. A jövő feladata az, hogy e modellt feladatarányos, és minden tekintetben egységes szervezeti struktúrává fejlesszük.

Budapest, 2009. március 12.

*Dr. Bencze József r. altábornagy  
országos rendőrfőkapitány*



## AZ ORSZÁGOS RENDŐR- FŐKAPITÁNYSÁG VEZETŐI



*Dr. Bencze József  
r. altábornagy,  
országos rendőrfőkapitány*



*Dr. Kökényesi Antal r. vezérőrnagy,  
bűnügyi főigazgató,  
az országos rendőrfőkapitány  
helyettese 2008. április 15-éig*



*Dr. Házi István r. vezérőrnagy,  
bűnügyi főigazgató,  
az országos rendőrfőkapitány  
helyettese 2008. május 16-ától*



*Samu István r. vezérőrnagy,  
rendészeti főigazgató,  
az országos rendőrfőkapitány  
helyettese*



*Dr. Sipos Gyula r. dandártábornok,  
gazdasági főigazgató,  
az országos rendőrfőkapitány  
helyettese*



*Dr. Dobozi József  
r. vezérőrnagy,  
a Köztársasági Őrezred  
parancsnoka*