

A RENDŐRSÉG 2006. ÉVI GAZDÁLKODÁSA

Gazdasági és igazgatási szakterület

A szűkös költségvetési erőforrások elmélyítették a növekvő rendőri feladatok teljesítésének igénye és a rendelkezésre álló pénzügyi és anyagi technikai feltételek alakulása között meglévő ellentmondást. A valós helyzet ismeretében a rendőrség vezetése a gazdálkodás fő célkitűzéséül a testület működőképességének fenntartását, a likviditás megőrzését, az adósságállomány újratermelődésének megakadályozását és a nemzetközi támogatásokra alapozó fejlesztések megvalósítását határozta meg.

Az igazgatási feladatok végrehajtása során a jogi, normalköztartási tevékenység hatékonyságának javítása, az adat- és titokvédelem újraszabályozása, a stratégiai tervezés 2007-2013 időszakra vonatkozó dokumentumainak elkészítése került előtérbe.

Költségvetési gazdálkodás

Az Országgyűlés a 2006. évi költségvetésről szóló 2005. évi CLIII. törvényben a rendőrség részére 166 241 300 eFt kiadási előirányzatot, 8 480 400 eFt bevételt hagyott jóvá. A 157 760 900 eFt költségvetési támogatás az évközi változások során módosult, 2006. december 31-re 20 138 662 eFt-tal növekedett.

Országgyűlési képviselőválasztások	324 179 eFt
Önkormányzati képviselőválasztások	379 003 eFt
USA elnökének látogatása	78 807 eFt
Oroszország elnökének látogatása	12 679 eFt
Állami ünnepek rendezvénybiztosítása	71 068 eFt
Tömegdemonstrációk biztosítása	4 224 979 eFt
Madárinfluenza elleni rendőri intézkedések	37 848 eFt
Árvízi védekezés	250 689 eFt

A költségvetési kiadások évközi alakulására jelentős hatást gyakoroltak a részben előre nem tervezhető, alaprendeltetéshez nem kapcsolódó feladatok, amelyek többletkiadásokat generáltak (táblázat).

Összességében a rendkívüli feladatok teljesítése érdekében 5 386 250 eFt többletkiadás terhelte meg a testület költségvetését.

A költségvetési előirányzatok felhasználása tervszerűen, az aktuális módosított előirányzatoknak megfelelően alakult.

A felügyeleti szervtől kapott költségvetési támogatás előirányzaton a teljesítés 100 százalékos. A költségvetési törvényben megállapított 8 480 400 ezer forint mértékű saját bevételi előirányzat 2006. december 31-re 15 084 526 ezer forintra növekedett, a saját hatáskörben végrehajtott többletbevétel előirányzatosítás, illetve a már említett nemzetközi forrásokból biztosított pótelőirányzatok miatt. A bevételek 68,1 százalékban teljesültek.

Az alacsony teljesítés oka az, hogy a rendőrség kezelésében lévő ingatlanok tervezett értékesítéséből származó bevételek nem realizálódtak.

A személyi juttatások előirányzata 96,7 százalékban teljesült. A felhasználás alapvetően a jogszabály által kötelezően előírt járandóságok folyósításának összegeit (rendszeres személyi juttatások, a május hónapban folyósított ruházati utánpótlási illetmények, jubileumi jutalom, stb.), valamint a rendkívüli események miatt elrendelt és pénzben megváltott túlszolgálatok kifizetéseit tartalmazza.

A munkaadókat terhelő járulékok előirányzatán 92,9 százalékos felhasználás realizálódott, amely magában foglalja a 2006. év során kifizetett személyi juttatások járulékait (kivéve a decemberi illetmények után 2007. évben teljesítendő befizetési kötelezettségeket), illetve az előző évről átütemezett tartozásállomány kiegyenlítését.

Ezzel együtt a rendőrség alcímei a 2006. év során folyamatosan likviditási problémákkal küzdöttek, már az év elején megkezdődött a testület egyes alcímeinek eladósodása. A működési feltételek szűkös költségvetésből történő biztosítását tovább nehezítette a 2005. évről átütemezett tartozásállomány rendezése, a bérpolitikai intézkedések fedezetének év végén történő biztosítása, az ingatlanértékesítésből származó bevétel-elmaradás gigadálkodása, valamint az év során jelentkező rendkívüli feladatok finanszírozása. A kialakult tartozásállomány szanalása, illetve a rendkívüli feladatok finanszírozása érdekében a rendőrség 2006. utolsó negyedévében jelentős mértékű póttámogatásban részesült, amely hozzájárult a költségvetési gazdálkodás céljának eléréséhez.

A rendőrség illetmény- és bérfejlesztése az alábbiak szerint alakult:

- A Magyar Köztársaság költségvetéséről szóló 2005. évi CLIII. törvény értelmében a köztisztviselői illetmény alap 5,14 százalékkal 36 800 forintra emelkedett.
- Az illetményalap-emelés a hivatásos állomány esetében 2006. január 1-jei hatállyal történt, köztisztviselőik esetében április 1-jei hatállyal valósult meg.

- A közalkalmazotti illetménytábla, illetve pótlékalap szintén április 1-jei hatállyal emelkedett.

A hivatásos állomány bérfejlesztését az illetmény alapemelkedésén felül, alapvetően a fegyveres szervek hivatásos állományú tagjainak szolgálati viszonyáról szóló 1996. évi XLIII. törvény módosítása befolyásolta, amelynek értelmében 2006. január 1-jei hatállyal bevezetésre került:

- a szolgálati időpótlék a legalább 10 év szolgálati jogviszonnyal rendelkező állomány részére (4 600 Ft/hó összegben),
- a közterületen szolgálatot teljesítők részére a közterületi pótlék 16 560 Ft/hó összegben,
- az ügyeleti szolgálatot ellátók részére az éjszakai/délutáni pótlék (184 Ft/óra, illetve 92 Ft/óra összegben).

Emelkedett:

- a nyomozói pótlék mértéke: 16 560 Ft/hó
- a tűzszerező pótlék mértéke 2 370 Ft/óra összeggel.

A szervezeti egységek a jogszabályoknak megfelelően hajtották végre az illetményemlést. A bérfejlesztés fedezetét a központi költségvetés azonban részben, illetve az illetményalap változásból fakadó többlet-előirányzatot csak utólag, 2006. novemberében biztosította, melynek következményeként a rendőrség alcímei az év során finanszírozási problémákkal szembesültek.

A dologi kiadások előirányzatának terhére teljesített kifizetések jelentős része a rendőrség alcímeinek alapvető szintű működését hivatottak biztosítani. Az évek óta hatályban lévő és folyamatosan szigorított takarékosági intézkedések következetes betartásával már nem sikerült számottevő megtakarítást elérni, illetve a külső tényezők (jogszabályi változások, áremelkedések) negatív hatását ellensúlyozni. A legjelentősebb tételek (készletbeszerzések, ezen belül a hajtó- és kenőanyagok, a kommunikációs szolgáltatások, valamint a gáz-, víz- és elektromos áram díjakat is magában foglaló szolgáltatási kiadások) mellett az ORFK, mint középírányító 1 421 567 ezer

forintot fordított a bérleti konstrukció keretében rendszerbe állított járművek bérleti díjára. A dologi kiadások előirányzat relatív alacsony felhasználási mutatója 88 százalék. A rendőrség részére irreálisan magas összegben előírt – ingatlanértékesítésből származó – felhalmozási bevétel (4,5 milliárd forint) nem teljesült, a bevételmaradás ezen kiemelt előirányzaton jelentkezett.

A rendőrség 2006. évi felhalmozási kiadások (felújítás, intézményi beruházási kiadások) előirányzatai – a korábbi évekhez és a valós szükségletekhez képest – jóval alacsonyabb mértékben kerültek jóváhagyásra a költségvetési törvényben. Az előirányzatok alcímek részére történő leosztása a benyújtott igények, az ORFK szakmai döntése, valamint a felhasználási tervben megállapított prioritások alapján történt.

A felhasználási mutatók mindkét előirányzat esetében (felújítás: 85,2 százalék, intézményi beruházás: 44,7 százalék) jóval elmaradtak az időarányostól. Ennek oka alapvetően az, hogy a nemzetközi források (Schengen, Phare) miatt a módosított előirányzatok jelentős mértékben növekedtek, azonban kifizetések, teljesítések, amelyre a fejezet jogosult, 2006. év végéig nem realizálódtak teljes mértékben. Az alacsony felhasználási mutatóra magyarázatot ad továbbá az is, hogy az alcímek likviditási problémáik áthidaló megoldásaként, illetve a működési feltételek fenntartása érdekében a felhasználási előirányzatokon meglévő szabad kereteiket használták fel.

A lakástámogatás kiadásai és a központi beruházási kiadások esetében szintén 100 százalékos a teljesítési mutató, a rendelkezésre bocsátott források felhasználásra kerültek.

Összegzésként megállapítható, hogy a rendőrség az évközi likviditási problémák és a rendkívüli feladatok ellenére – az év utolsó két hónapjában biztosított, több mint 16 milliárd forint póttámogatás felhasználásával – a kormányzati és fejezeti elvárásoknak megfelelően adósságmentesen zárta a 2006. költségvetési évet.

Anyagi-technikai eszközgazdálkodás

Az informatikai eszközök és szolgáltatások fejlesztése a korábbi években kialakult elgondolásoknak megfelelően, ugyanakkor a csökkenő költségvetési lehetőségek függvényében visszafogottan alakult. A rendelkezésre álló pénzügyi erőforrások a korábbi években vállalt kötelezettségek teljesítését, és néhány, a rendőri munka szempontjából kiemelt korszerűsítést tett lehetővé.

A rendőrség számára meghatározó schengeni csatlakozás informatikai követelményeinek teljesítéséhez a Schengen Alap felhasználása nyújtott fedezetet, amelynek előkészítése az elmúlt év során lezárult. Ezen belül zajlott a Körozési Információs Rendszer továbbfejlesztése, tesztelése, alkalmazásának előkészítése. A SIRENE Iroda működésének informatikai támogatása érdekében kialakult a speciális tevékenység eszközháttere, országos ellátás keretében szerverek, munkaállomások, monitorok telepítése történt, illetve történik 2007-ben is. A különleges igényeknek megfelelően biztonsági kártyás eszközök álltak üzembe. Az ágazati szervezettel együttműködve folytatódott az EU-kompatibilis rendszerek (Rendészeti Biometrikus Azonosító Rendszer, Kriminálisztikai Azonosító Rendszer) kifejlesztése, a ROBOTZSARU ügyviteli és ügykezelő rendszer nemzetközi követelményeknek megfelelő átalakítása.

Ez a folyamat a schengeni csatlakozás stratégiai céldíópontjára zárul le, garanciát képez a rendőrség schengeni feladatainak teljesítéséhez. Ennek részeként a ROBOTZSARU alkalmassá vált az EUROPOL Információs Rendszerrel történő közvetlen kapcsolatra, a speciális adatkérések teljesítésére.

A bűnügyi szaktevékenységek informatikai támogatása érdekében értékelő-elemző feladatokat segítő szoftverek és speciális digitalizáló eszközök beszerzése zárult le.

Az ORFK és a Központi Hivatal megállapodása alapján a bűnügyi nyilvántartás részére 100 000 fénykép feldolgozása, digitális rögzítése történt meg.

A jogszabályi változások miatt megújításra és bevezetésre kerültek a magánnyomozói és vagyoni igazolványok. A dokumentumok kezeléséhez országos nyilvántartó és ügyintéző informatikai rendszer kifejlesztése, telepítése és alkalmazása fejeződött be. A rendszer a felhasználók oktatását követően az elmúlt év nyarán került bevezetésre. A 62 500 igazolvány megújítása alapján a működés tapasztalatai kedvezőek, a törvényben rögzített országos ellátás kötelezettsége biztosított.

A közbiztonsági szakszolgálati ág – kiemelten az igazgatásrendszert – informatikai támogatása érdekében az Országos Polgári Lőfegyver-nyilvántartás és Ügyintézői Rendszer kialakítása céljából közbeszerzési eljárás vette kezdetét.

Az Országos Szabálysértési Rendszer megbízható üzemeltetése céljából support-szerződés készült, amely lehetővé teszi az esetleges működési anomáliák kizárását, gyors felszámolását. A csapaterős feladatok dokumentálására készült el az eseménynapló alapú információs rendszer, amely jól vizsgázott az elmúlt év szeptemberi, októberi eseményei során.

Lezárult a hivatali levelezés átállítása a Group Wise rendszerre, a kezdeti zavarok elhárítása és megelőzése folyamatos, rövid távon lehetővé vált a korszerű ügyiratforgalom fenntartása. A megnövekedett adatforgalom miatt kialakuló hálózati terhelés csökkentése a struktúra bővítését igényli, mely a költségvetési lehetőségek függvényében realizálható. Az egységes központi adatmentési rendszer kialakításával, felügyeletével és menedzselésével Net Worker alapú, megbízható informatikai háttér jött létre. A szerverkonszolidációs és migrációs tevékenység körében befejeződött a szerverek cseréje, folyamatos felügyelet mellett a finomhangolás feladata vár megoldásra.

A központi és területi szervezetek részéről egyre nagyobb igény jelent meg a rendőrségi internet- és e-mail szolgáltatások iránt. A levelezési és internet-elérést biztosító új szerverek üzembe állításával javult a szolgáltatások minősége. A felmérések alapján jelenleg 5500 fő az

internet-hozzáféréssel rendelkezők száma, mely a technikai feltételek javításával korlátozott számban bővíthető.

A műszaki anyagi és technikai eszközgazdálkodás prioritásai a korábbi években kimunkált fejlesztési koncepció során alakultak ki. Ezek szoros összhangban állnak a rendőri szakfeladatok követelményeivel, egyúttal figyelembe veszik a tárgyi eszközök és készletek természetes elhasználódását, amortizációját is.

A fejlesztés forrását képező intézményi beruházási előirányzat folyamatosan csökken, a működtetés fedezetét alkotó dologi költségvetési előirányzat szűk mozgásteret nyújt a felhasználó rendőri szervezetek számára. Ezek kikényszerítették a fejlesztési prioritások felülvizsgálatát, ösztönözték további pénzügyi lehetőségek feltárására, a gazdálkodás új módszereinek alkalmazására.

A mobilitás javítása céljából a 2006-ban érvényben lévő keretszerződés alapján 1000 db bérelt gépjármű került a rendőrség használatába. Ezek megoszlása: 100 db közlekedésrendészeti járór, 200 db közbiztonsági járór, 550 db bűnügyi és 150 db ügyintézői személygépkocsi.

A személyvédelmi eszközök amortizációs cseréje érdekében 3 836 db KIRASA típusú és 824 db UP márkájú felújított lövedékálló mellényt kaptak a rendőri szervezetek. A csapatszolgálati alegységek felszerelésének váltása érdekében 1000 db testvédő készlet, 800 db ütészálló pajzs, valamint 900 db védősisak közbeszerzési eljárása indult el. Az egyenruhás állomány lejárt szavatossági idejű vegyvédelmi felszerelésének cseréje során 18 132 db 93 M Alfa gázálarc került kicserélésre. A madárinfluenza elleni személyi védelem biztosítása céljából az ORFK központi készletébe 3000 pár védőkesztyű és 1500 db védőálc tartalékkészlet felhalmozása történt meg.

A korábban elindított fegyverprogram visszafogottan realizálódott, mindössze 520 db HK USP pisztoly megrendelésére nyílt lehetőség.

A ruházati ellátás körében csapatpróba céljából az Autópálya Rendőrség részére 290 db jó láthatóságot biztosító öltözet beszerzése történt meg. A csapatszolgálati

alegységek felszerelésének megújítására 315 garnitúra bevétési ruha közbeszerzési eljárása indult el.

Az ingatlan-felújítás megvalósítására a 2006. évi költségvetési törvény szerint 306 100 eFt állt rendelkezésre. Ez a keretösszeg az évközi változtatásokkal 1 781 600 eFt-ra módosult. A felújításokra ténylegesen felhasználható 929 100 eFt lekötése, illetve terveknek megfelelő felhasználása megtörtént, amely – néhány nagyobb rekonstrukción túl – a minimális karbantartási, állagmegóvási munkákra volt elegendő.

A fejezeti szinten koordinált építés-beruházások 471 700 eFt előirányzatából befejeződött a Szentendrei Rendőrkapitányság építése (az ünnepélyes átadásra 2006. október 18-án került sor) és elkezdődött a Bátorterenyei Rendőrkapitányság bővítése. Ezek mellett a nagyobb volumenű munkák mellett négy rendőrkapitányság akadálymentesítése készült el.

Az ingatlangazdálkodás területén megtörtént a rendőrség épület- és objektum-állományának teljeskörű felmérése, előzetes értékbecslése. Végeredményben 4,5 milliárd összértékű, ingatlan-értékesítési csomag került összeállításra. A Kincstári Vagyon Igazgatóság közreműködésével zajlik az eladás folyamata, amelyből a Szombathelyi BM Klubot értékesítették.

Nemzetközi támogatások és pályázatok

A Magyar Köztársaság Rendőrsége az elmúlt időszakban középtávú fejlesztési terveivel összehangoltan tervezte és hajtotta végre a nemzetközi támogatások és a Schengen Alap felhasználására irányuló pályázatok kimunkálását és azok kivitelezését.

A nemzetközi támogatások körében a rendőrség a PHARE COP 2003 és az Átmeneti Támogatások Pénzügyi Alapokra, valamint a Schengen Alap rendőrségi felhasználására nyújtott be pályázatot. Az intézményfejlesztés (képzés) vonatkozásában egyéb európai uniós források igénybevételére (Pl.: TAIEX, Periklész) történtek

lépések, melyek többletforrást jelentenek az állomány felkészítése területén.

A PHARE COP 2003 pályázatának elkészítése a 2001. évi országértékelő jelentésben meghatározott, a rendőrségre vonatkozó feladatok teljesítésének támogatására összpontosított.

Ennek megfelelően a cél a szervezett bűnözés elleni küzdelem feltételeinek javítása volt. Az illetékes EU-bizottság külön engedélyvel a fejlesztések körébe bevonhatóvá vált a korábban elindított fogdarekonstrukciós program folytatása.

Szervezeti oldalon a korrupció, pénzmosás, kábítószerterjesztés elleni önálló rendőri egységek működési feltételeinek javítása, a tanú- és személyvédelmi, valamint a határon átnyúló bűnözés ellen fellépő rendőri szervezetek korszerűsítése került előtérbe. A kedvezményezett rendőri szervezetek a technikai eszközöket 2006. I. negyedétől az év őszéig vehették át.

A PHARE COP 2003 projekt sikeresen zárult le, a pénzügyi felhasználás 84,4 százalékos volt. A tervezett eszközök 95,4 százaléka került beszerzésre, melyek rendszerbe állításával jelentősen javultak a szervezett bűnözés elleni fellépés és a fogvatartás feltételei.

Az Átmeneti Támogatás Pénzügyi Alap tervezését az ORFK Gazdasági és Igazgatási Főigazgatóság munkatársai 2003-ban kezdték meg.

A projekt tartalmilag a szervezett bűnözés elleni fellépés hatékonyságának javítását, a repülőtéri biztonsági feltételeinek megerősítését, valamint a terrorizmus és extrémizmus felderítését és felszámolását biztosító tevékenységek támogatását tűzte ki célul. Szervezetileg az ORFK NNI és BEI; valamint a REBISZ, RBSZ és TESZ lett a programok végső kedvezményezettje.

A projekt kivitelezése során a rendőrség időben, a fel- több szervek elvárásainak megfelelően végezte az előkészítés és szervezés feladatait. A folyamat állandóan kontrollált volt, amelyet a minisztérium, a CFCU (Magyar Központ Beszerzési és Szerződéskötési Egység) munkatársai, illetve közbeszerzési szakértői, tartalmi és formai szempontok szerint felügyeltek. Az ajánlati dokumentációk – ezek részeként a műszaki leírások – időben, jó színvonalon, megfelelő jóváhagyásokkal ellátva álltak rendelkezésre. A közbeszerzési eljárások elhúzódó

kiírása miatt azonban nem volt mód a sikertelen tenderek megismétlésére, így a rendőrség átmeneti támogatások finanszírozásával tervezett fejlesztései nem valósultak meg teljeskörűen. Emiatt az eredetileg kimunkált elgondolásokhoz viszonyítva a 3 963 230 euro keretösszegeből 1 902 036 euro lekötése történt meg a különböző szerződésekben, amelyek alapján a kedvezményezett szervezetek az eszközöket 2007. I. félévében kapták meg.

A Schengen Alap felhasználására vonatkozó pályázat kimunkálása az EU új, külső határain a schengeni követelmények érvényesítésének rendőrségi feladataihoz szükséges feltételek megerősítésére irányult.

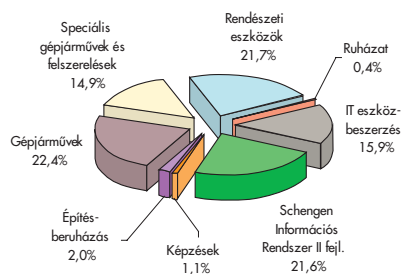
Szervezetileg a külső határok őrzésének megerősítése körében a Repülőtéri Biztonsági Szolgálat a kedvezményezett, a fejlesztés a nemzetközi repülőterek biztonságának megerősítésére irányul.

A mélységi ellenőrzés hatékonyságának növelése érdekében a külső határmenti rendőrkapitányságok, a Rendészeti Biztonsági Szolgálat csapaterő alegységei, az Autópálya Rendőrség alosztályai, a Dunai- és Tiszai Vízügyi Rendészeti őrsei, a Légirendészeti Parancsnokság alárendeltjei működési képességét biztosító korszerűsítések kerültek előtérbe.

Mindezek az integrált határrendészet megvalósítását, az autópályák és nemzetközi víziutak átfogó felügyeletét, a légi ellenőrzés bonyolult körülmények közötti teljesítését teszik lehetővé.

Az adatszolgáltatási képesség növelése a schengeni vívmányok érvényesítésében érdekelt szervezetekre koncentrálna, a schengeni elvárásoknak megfelelő adatcserét, az új generációs informatikai rendszer telepítését (SIS II., illetve SIS I+) valósítja meg.

A nemzetközi bűnügyi együttműködési képesség és kapacitás fokozása területén az ORFK NEBEK és BEI érintett, amelyben a határokon átnyúló bűnözés üldözése, az ehhez kapcsolódó felderítő és nyomozati munka támogatása kerül előtérbe.



Az elmúlt év végén megkötött szerződések alapján a pénzügyi felhasználás 102 százalékos, az eszközbeszerzés megvalósulása 104,2 százalékos. Az első ütemben tervezett ellátás befejeződött, a szerződésekben meghatározott határidők szerint az eszközök rendszerbe állítása 2007. augusztusáig lezárul.

A nemzetközi támogatásokból és pályázatokból finanszírozott humánerőforrás-fejlesztés, képzések

Az Európai Unió követelményeinek megfelelően a nemzetközi támogatásokból megvalósuló eszközbeszerzésekkel és beruházásokkal összehangolva gondoskodni

kell a kedvezményezett szervezetek állományának intézményes felkészítéséről.

Így a Phare projektek keretében 500 fő a szervezett bűnözés üldözése területén dolgozó rendőrtiszt mentori jellegű oktatása valósult meg. A fogda-beruházásokhoz kapcsolódó twinning light (ikerintézmény-program) során tartalmi kidolgozó munka folyt, elkészült a rendőrségi fogvatartás legfontosabb dokumentumainak tervezete.

Az Átmeneti Támogatások körében a terrorfelderítés és elhárítás, a titkos információgyűjtés, a csúcstechnológiai bűnözés elleni küzdelem területén valósul meg az uniós tapasztalatok feldolgozása. A képzések egyaránt érintik a területet központi és területi szerveit, amelyeken közel 250 fő vehet részt.

A Schengeni Végrehajtási Egyezmény rendőrségi feladatainak feldolgozása érdekében 2006-ban 2054 fő részesült központilag szervezett oktatásban. A schengeni csatlakozás időpontjáig – 2007. október 31-ig – a teljes rendőri állomány intézményes képzésben részesül. A Schengen Alap felhasználásával 2006. szeptemberében indult el és tart jelenleg is a speciális, szakmai intenzív angol nyelv-képzés, amely 280 főt érint.

Az Európai Bizottság különböző szervezetei részéről meghirdetett pályázatokban (TAIEX, PERIKLÉSZ, FAIR) közel 80 millió Ft értékű támogatást nyert el, amelyből további 400 fő speciális oktatására nyílt mód.

A nemzetközi támogatások és pályázatok felhasználásával az elmúlt évben – 2007. évi zárással – a rendőrség a működési feltételek javítására, a humánerőforrás fejlesztésére fordítható, többlet pénzeszközben részesült (Izd. táblázat).

Az így keletkező többletforrások elősegítették a rendőrség költségvetésének tehermentesítését, megvalósult a rendőrség középtávú fejlesztésének és a nemzetközi támogatások realizálásának összhangja.

Az elkövetkezendő évekre – rövid- és középtávon – kialakultak azok az elgondolások, amelyek megvalósításával a rendőrség fejlesztése új, minőségi pályára helyezhető.

Schengen Alap	8 649 911 000	8 846 155 000	+196 243 000	102 %
---------------	---------------	---------------	--------------	-------

Igazgatási tevékenység a koordináció és normaalkotás területén a jogi tevékenység körében

A koordinációt igénylő ügyek számában a 2005. év végére jelentős növekedés következett be, ebben az időszakban 1625 intézkedést igénylő dokumentum érkezett a testülethez. 2006-ban azonban a koordinációt igénylő anyagok száma jelentősen csökkent, 568 esetben kellett eljárni.

Változatlanul kritikus a feldolgozáshoz meghatározott határidők alakulása. Gyakori, hogy az ügyiratok feldolgozására 1-2 nap, esetenként néhány óra áll rendelkezésre. Ez természetesen befolyásolja az érdemi véleményalkotást, hosszú távon fennáll annak a veszélye, hogy sérülnek a rendőrség érdekei.

Az év során összességében 166 ORFK norma került kiadásra. A belső normák kidolgozásának megújítása, a jelenlegi gyakorlat korszerűsítése érdekében készült el és lépett hatályba az ORFK új Normaalkotási Szabályzata. A rendelkezés alapján egységes, a jogosultságokat pontosan behatároló normaalkotási tevékenység valósulhat meg.

A normaalkotás és jogszabály-előkészítés területén számos törvénymódosítási javaslat kidolgozásában valósult meg a rendőrség érdekeinek képviselője. Így a testület jogi szakértői részt vettek a büntetőeljárásról szóló 1998. évi XIX. törvény módosításának előkészítésében, javaslatot dolgoztak ki a Hszt. korszerűsítéséért felelős ágazati munkacsoport számára.

A rendőrség és határőrség integrációjával összefüggésben, jogi munkabizottságban került sor a rendőrségről szóló törvénymódosítás tervezetének elkészítésére.

A belső normák kimunkálása körében valósult meg az ORFK Szervezeti és Működési Szabályzatának és Kollektív Szerződésének módosítása, igazítása a testület tevékenységének új körülményeihez.

Az év során felgyorsult a belső normák átfogó felülvizsgálata. Összességében 204 ORFK intézkedés, illetve utasítás veszítette hatályát, amelyből 103 kifejezetten deregulációs céllal került hatálytalanításra. A folyamat eredményeképpen az érvényben lévő ORFK normák száma 754-ről 690-re csökkent. Ezzel együtt szükséges a dereguláció további folytatása, a normaalkotási gyakorlat megújítása.

Az általános jogi és perképviselői tevékenység körében a peres eljárások száma 296 volt, ebből 189 van folyamatban. Az előző évi 62 eset jelentősen – mintegy 40 százalékkal – nőtt, 93 új eljárás indult el.

A 2007-ben is zajló – 380 felperes érintettségével folyó – perekben a rendőrséggel szembeni követelés 3,6 milliárd forint.

A jogerősen lezárult 107 eljárásból a rendőrség 93-at nyert meg, 8 az elvesztett ügy, 6 fejeződött be pereszettséggel. A folyamatban lévő ügyek közül 5 esetben szüneteltetés, 5 esetben felfüggesztés történt. A vesztes perekben a kereseti követelés összege 35 millió Ft volt, melyből – az előző évi 48,5 millió forintos összeggel szemben – 6,7 millió forint megtérítésére kötelezték a szervezetet. A rendőrség követelése a nyertes perekben 56 millió forint.

Az általános jogi tevékenység területén az állásfoglalások kialakítására növekvő igény jelent meg. A szakmai szervezetek 146 esetben igényeltek ilyen irányú segítséget, 60 szolgálati panasz elbírálásának előkészítése, 7 elbírálása fejeződött be.

A 2006. évben 544 ellenérték fejében végzett szerződés felülvizsgálata történt, melyből mindössze 30 nem felelt meg a hatályos törvényi előírásoknak. A koráb-

bi időszakhoz viszonyítva ezek az arányok a szakszerűség térnyerésére, a jogi normák következetes érvényesítésére utalnak.

Az adat- és titokvédelem megszilárdítása érdekében új helyzet alakult ki. Az elektronikus ügyintézési rendszerek 2007. évi bevezetése jelentős előkészítési folyamatot, intenzív felkészítést, a belső szabályzás gyökeres felülvizsgálatát, összességében szemléletváltást feltételez. Ennek figyelembevételével folyik az Adatvédelmi Szabályzat kidolgozása, illetve történt meg az új Iratkezelési Szabályzat kiadása.

Az ügyviteli fegyelem eredményeinek stabilizálása érdekében az ellenőrzések rendszeresek, gyakorlattá vált azok összehangolása az ágazati szakirányító főosztállyal. Általánosítható az a megállapítás, hogy a rendőrség szervezeteinél érvényesül az adat- és titokvédelem követelményrendszere, a feltárt hiányosságok vezetői intézkedéssel azonnal felszámolhatók.

Nem utolsó sorban a központi követelménytámasztás és a rendszeres – az elmúlt év során 11 alkalommal szervezett – felkészítés hatására csökkent a minősített iratok hiánya.

A stratégiai tervező tevékenység alakulása

A rendőrség hatáskörébe utalt Rendvédelmi Stratégia a határőrséggel együttműködve, a meghatározott határidőre elkészült, lezajlott annak kormányzati koordinációja.

A kormányváltást követően megváltozott a stratégiai tervezés ütemezése és metodikája. Ebből adódóan szűkessé vált a Rendvédelmi Stratégia pontosítása, amelynek végrehajtása, illetve kormányzati jóváhagyása 2007-ben zárul le.

A korábbi években megkezdett, a II. Nemzeti Fejlesztési Tervhez kapcsolódó kidolgozó tevékenység 2006-ban felgyorsult, elkészült a „Biztonságot mindenhol, mindenkinek” komplex rendőrségi stratégiai program. A választásokat követően a korábban lefolytatott koordináció eredményei elvesztek, az IRM döntése alapján a rendőrség

komplex programjába kellett beilleszteni a határőrség és a IRM Oktatási Főigazgatóság elgondolásait.

Figyelemmel a bünyügyi és közbiztonsági szervek igényeire, a határőrség és az IRM Oktatási Főigazgatóság javaslataira, a meghatározott határidőre elkészült és előterjesztésre került a több rendvédelmi szervezet közép távú elgondolását tartalmazó dokumentum.

Ennek egyes elemei bedolgozásra kerültek az országos programokba, a biztonsághoz kapcsolódó elgondolások megjelentek a regionális koncepciók szintjén is. Probléma azonban, hogy vannak olyan részprojektek (pl.: szervezett bűnözés elleni harc), amelyek nem illeszthetők semmilyen országos projekthez. Ugyancsak gond, hogy a kidolgozás további lépései (akciótervek) késnek, így a rendőrség elgondolásainak végrehajtása kerülhet veszélybe.

Az éves munka tervezésének egységesítése, a készség- és tevékenység alapú tervezési koncepció bevezetése érdekében intézkedés, illetve módszertani útmutató kidolgozása valósult meg. A szabályzó a véglegesítés, a jóváhagyásra történő előkészítés szakaszában tart.

Minőség és innováció

A minőségfejlesztés területén az év során a minőségügyi tevékenység alaprendeltetés közvetlenül támogató elemeinek érvényesítése került előtérbe. Ennek jegyében készült el és került kipróbálásra a rendőrség specialitásaira módosított Rendvédelmi CAF értékelési keretrendszer.

A minőségügyi tevékenység szakirányítása területén megvalósult a minőségügyi felelősök állományának megújítása, folyamatos felkészítésük, kialakult és működött a kölcsönös tájékoztatás rendszere.

Az innováció körében az irányított innováció megoldásai kerültek előtérbe. Ezzel az újítási kezdeményezések közelebb kerültek az alaprendeltetés tényleges szükségleteihez, hasznosítható, költségkímélő javaslatok születtek. Az innováció hatékonyabb megvalósításához közvetlenül járult hozzá a területi összekötők távoktatás módszerével történő felkészítése.

Az innovációs tevékenység fejlődését és országos elismertségét mutatja, hogy a rendőrség rendszeresen kap meghívást, részt vesz hazai és nemzetközi konferenciákon, mutatkozik be kiállításokon.

Jogszabály-előkészítés a 2006. évben

Az I. féléves jogszabály-előkészítési tevékenység alapját a BM 2006. első féléves munkaprogramja jelentette, az abban foglaltakra is figyelemmel a rendőrség által előkészített jogszabály-módosítási javaslatokból az alábbiakat indokolt kiemelni.

- a rendőrség ellenérték fejében végezhető szolgáltató tevékenységről szóló 16/1999. (II.5.) Korm. rendelet módosításának tervezete (előkészítése megtörtént, a belügyi koordináció során beérkezett észrevételekkel kapcsolatos álláspontját az ORFK kidolgozta, a Belügyminisztérium támogatása esetén a következő lépés a szakpolitikai egyeztetés és a tárcaközi koordináció lett volna);
- a védett személyek és kijelölt létesítmények védelméről szóló 160/1996. (XI.5.) Korm. rendelet módosítása (a 2005. évből áthúzódó feladat, az ORFK Köztársasági Őrezred által készített szakmai tervezet ismételt belügyi koordinációján beérkezett, illetve az Igazságügyi Minisztérium által közölt észrevételek feldolgozása, a rendőrségi álláspont közlése megtörtént);
- a rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény módosítása (a rendőrség javaslatai alapján elkészült tervezet-hoz a belügyi koordináció során beérkezett vélemények értékelése megtörtént, a szövetszerű javaslatot felterjesztésre kerültek a Belügyminisztérium Jogi Főcsoportfőnöksége részére);
- a személy és tárgykörözésről szóló 2001. évi XVIII. törvény módosítása (a törvény helyébe lépő új körözési törvény előkészítése érdekében az ORFK kezdeményezésére a BM Jogi Főcsoportfőnökség kodifikációs bizottságot hozott létre, a koncepció és az új törvény szakmai tervezetének előkészítése megtörtént);

- a polgári repüléssel összefüggő rendészeti feladatok ellátásának rendjéről szóló, és az utasbiztonsági ellenőrzést végzők felügyeletének és szakmai irányításának szabályairól szóló új BM rendeletek megalkotása, valamint a légi közlekedés védelme érdekében ellenőrzés alá vonható munkavállalók köréről szóló 50/2003. (XII. 18.) BM rendelet módosítása [a szakmai tervezetet az ORFK megküldte a BM Jogi Főcsoportfőnökség részére].

A Belügyminisztérium megszűnését követően a korábban a javaslatokkal összefüggésben folyamatban volt minisztériumi előkészítő munka megszakadt. A 2006. év II. félévi jogalkotási munkaprogramban, illetve minisztériumi munkatervben az ORFK GIF Jogi Főosztály javasolta szerepeltetni az érintett jogszabályok módosítását, azonban a javaslatok nem kerültek be a jogalkotási programba, illetve a munkatervbe.

A 2006. év végén az alábbi, a 2007. év I. félévi jogalkotási programjához szükséges törvénymódosítási javaslatok készültek el:

- a közúti közlekedési előéleti pontrendszerről szóló 2000. évi CXXVIII. törvény módosítása (ehhez kapcsolódóan a közúti közlekedési előéleti pontrendszerről szóló 2000. évi CXXVIII. törvény végrehajtására kiadott 236/2000. (XII.23.) Korm. rendelet módosításának tervezete is elkészült);
- a fegyveres biztonsági őrségről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény módosítása (ehhez kapcsolódóan a fegyveres biztonsági őrség Működési és Szolgálati Szabályzatának kiadásáról szóló 27/1998. (VI. 10.) BM rendelet módosítása is elkészült);
- az ismeretlen helyen lévő személyek és tárgyak felkutatásáról, az ismeretlen személyek, holttestek és ismeretlen eredetű tárgyak azonosításáról szóló törvény tervezete (új körözési törvény);
- a személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól szóló 2005. évi CXXXI. II. törvény módosítása;
- a büntetőeljárásban résztvevők, az igazságszolgáltatást segítő, valamint az eljárást folytató hatóság tagjai személyi védelméről és Védelmi Programjáról szóló törvény tervezete (új tanúvédelmi törvény). Ezen túl az alábbi jogszabálytervezetek kerültek előkészítésre:
 - 2006. szeptember 1-jén 33-75/498/5/2006.ált. számon az ORFK GIF JFO kezdeményezte a belügyminiszter irányítása alá tartozó szervek és az önkormányzati tűzoltóság hivatásos szolgálati viszonyban álló tagjaival kapcsolatos munkáltatói jogkörök szabályozásáról, valamint e szerveknél rendszeresített hivatásos beosztások meghatározásáról szóló 11/1997. (III. 18.) BM rendelet módosítását. A módosítás az általános helyettesi jogkör normatív megjelenítését szolgálja, emellett ugyanakkor fontos lenne – többek között – az ORFK SZMSZ módosításának véglegesítéséhez is.
 - A polgári célú pirotechnikai tevékenységek felügyeletéről szóló 155/2003. (X. 1.) Korm. rendelet módosítását 33-75/502/7/2006.ált. számon, 2006. szeptember 19-i keltezéssel kezdeményezte az ORFK vezetője.
 - A rendőrség nyomozó hatóságainak hatásköréről és illetékességéről szóló 15/1994. (VII. 14.) BM rendelet módosítására készített javaslatot 33-75/508/6/2006. ált. számon 2006. szeptember 14-i keltezéssel megküldésre került a rendészeti szakállamiitkárnak.
 - A rendőrség gazdálkodásának racionalizálása, a költségvetési források hatékonyabb felhasználása érdekében indokoltá vált a Belügyminisztérium fejezetéhez tartozó költségvetési szervek gazdálkodási jogkör szerinti besorolásáról, egyes költségvetési szervek középírányító szervként történő elismeréséről, a gazdálkodási jogosítványok megosztási rendjéről szóló 23/2002. (IX.10.) BM rendelet; a Nemzetközi Bűnügyi Együttműködési Központ jogállásáról, részletes feladat- és hatásköréről, valamint a magyar bűnüldöző hatóságok és az Európai Rendőrségi Hivatal közötti nemzetközi együttműködésről szóló a 4/2002. (I. 30.) BM-PM együttes rendelet;

valamint a Rendészeti Biztonsági Szolgálat működéséről, feladatairól és hatásköréről szóló 37/2004. (VI. 29.) BM rendelet 2007. január elsejei hatállyal történő módosítása, melyre a tervezeteket az ORFK GIF JFO elkészítette.

További két tárgykörben BM utasítás módosításának kezdeményezésére került sor:

- Az Állami Futárszolgálatnak a belügyminiszter irányítása alá tartozó szervek által történő igénybevételről szóló

24/1998. (BK. 21.) BM utasítás módosítását 33-114/20-3/2006.ált. számon.

- A közérdekű bejelentések, javaslatok és panaszok egységes intézéséről szóló 39/1999. (BK 24) BM utasítás, illetve a polgárok által tett bejelentések fogadásának egyes kérdéseiről szóló 20/1999. (BK 13.) BM utasítások hatályon kívül helyezése mellett 2006. október 11-én 33-75/521/3/2006.ált. számon az ORFK GIF JFO javaslatot tett a tárgykörben új miniszteri utasítás kiadására.

HUMÁNPOLITIKA

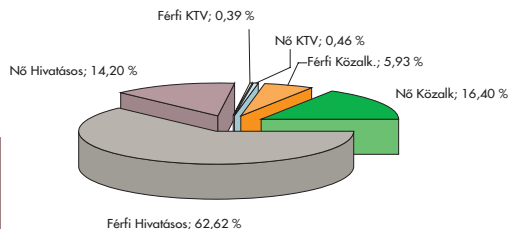
HUMÁNPOLITIKA ÉS KÉPZÉS

Humánerőforrás gazdálkodás

Az ORFK Humánigazgatási Főosztálya a rendőrségi stratégiai döntés-előkészítés mellett az emberi erőforrás-gazdálkodás komplex szemléletének érvényesítésével biztosítja az ORFK vezetőjének hatáskörébe tartozó személyzeti, igazgatási, oktatási, szervezési, létszám-gazdálkodási, fegyelemkezelői, szociális, kegyeleti, egészségügyi, mentál- és kriminálpszichológiai, valamint munkavédelmi feladatok szakirányítását és egységes végrehajtását. Feladatai ellátása során együttműködik a szakminiszteriummal, a társ rendvédelmi, valamint az érdekképviseleti szervekkel, továbbá szakmai felügyeletet gyakorol a rendőrség területi besorolású szerveinek humánerőforrás gazdálkodási tevékenysége felett.

Létszámhelyzet

A rendőrség 2006. január 1-jén összességében 39 762 (31 150 hivatásos, 7917 közalkalmazott és 695 köztisztviselő) rendszeresített státusszal rendelkezett, amelyen 37 130 fő (28 636 hivatásos, 8079 közalkalmazott és 415 köztisztviselő) volt foglalkoztatva (a hiány összesen 2632 fő). A rendelkezésre álló humánerőforrás feltöltöttsége 2006. január 1-jén 93,38 százalékos volt.



A rendőrség állományának megoszlása nemek szerint – 2006

A rendőrség létszámhiánya 2006. évben összesen 2392 fő (1886 hivatásos, 506 közalkalmazott) volt.

A céltudatos és tervszerű vezetői utánpótlás, a szervezeten belüli karrierrendszer, valamint az egyéni életpálya-elképzelések megvalósulását szolgálja a 2005-ben létrehozott utánpótlási adatbank. Ennek célja, hogy a vezető a tervszerű vezetői munka alapfeltételként a tervezett, valamint az azonnali döntéseket egy

A rendszeresített hivatásos státuszok rendfokozat-csoportok szerinti alakulása

Rendfokozat-csoportok	2006. január 1.
Tábornok (dandártábornok, vezérőrnagy, altábornagy)	30
Főtiszt (őrnagy, alezredes, ezredes)	9 593
Tiszt (hadnagy, főhadnagy, százados)	1 588
Zászlós (zászlós, törzszászlós, főtörzszászlós)	14 068
Tiszthelyettes (őrmester, törzsőrmester, főtörzsőrmester)	5 871
Összesen	31 150

korábban átgondolt, tervszerű kiválasztási rendszeren keresztül tudja megalapozottan meghozni. A vezetői utánpótlási adatbank az eltelt idő alatt szerves része lett az emberi erőforrás-gazdálkodási rendszernek, ezen belül is a vezetői utánpótlás alrendszerének működését segítő, számítógéppel támogatott, az egységes személyzeti nyilvántartásra alapozott adatbázisnak. Az adatbank karbantartása folyamatos, 2007. január 1-jén a feltöltöttsége 234 fő volt.

Szervezés

A rendőrségnél 2006. évben végrehajtott szervezési munka főbb irányelveit a kormányzati, és többségében az erre épülő miniszteri szabályzók és döntések, az országos rendőrfőkapitány által kezdeményezett, többnyire a működő szervezetek hatékonyságát növelő és részben új szervezetek létrehozására irányuló szervezeti módosítások végrehajtása, valamint a nemzetközi egyezményekben, elvárásokban meghatározott feladatoknak történő megfelelés által végrehajtott szervezeti módosítások kidolgozása és azok visszaigazolása határozta meg.

A nemzetközi és hazai kötelezettségekből adódóan végrehajtott néhány főbb szervezési intézkedés:

- a schengeni felkészüléssel kapcsolatos Schengeni Végrehajtási Egyezmény alapján megerősítették az ORFK SIRENE Irodát;
- a Keszthelyi Rendőrfőkapitányságon létrejött a Repülésbiztonsági Alosztály, amelynek feladata a Sármelléki Repülőtér területén a közbiztonság és a közrend betartása;
- a Rendészeti Biztonsági Szolgálat szervezetében az új autópálya szakaszok átadásával egyidejűleg két új Autópálya Alosztály alakult;
- a volt BM, majd IRM Nyugdíjmegállapító Osztálya 2006. decemberével az ORFK Humánigazgatási Főosztály szervezetébe integrálódott Nyugdíjmegállapító Osztály megnevezéssel.

A rendőrség szerveinél	
2006. január 1-jén	2007. január 1-jén
154 rendőrfőkapitányság	154 rendőrfőkapitányság
246 rendőrőrs	247 rendőrőrs
1443 KMB székhely	1457 KMB székhely működött

Fegyelmi helyzet

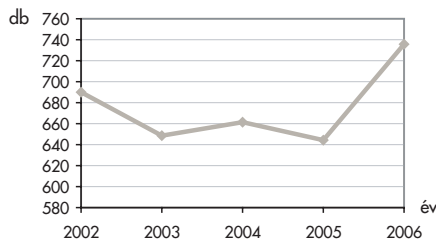
A hivatásos szolgálati viszony egy kiemelten bizalmas munka-jogviszony, amelyben a szolgálati feladatok eredményes végrehajtása érdekében a beosztott rendőrök és az irányítást végző parancsnokok szorosan egymásra vannak utalva. A közös munkát pontosan kell tervezni, irányítani, a résztvevőknek pedig fegyelmezett magatartást, komoly együttműködést kell tanúsítaniuk.

A rendőrség létszámát, illetve a hivatás jellegét, teljesítésének sokszor nehéz jogi, tárgyi, személyi feltételeit is figyelembe véve elkerülhetetlenek a szabályszegések. E mellett a társadalom magasabb szintű jogkövetést, valamint erkölcsi tartást vár el a rendőrtől, mint az „átlag” polgártól, amit a vonatkozó szolgálati törvény is jól tükröz, hiszen – eltérően az általános munkajogi szabályoktól – nem ad lehetőséget a munkáltatónak a szabályszegés szintjének mérlegelésére, hanem a fegyelmesítés megalapozott gyanújáról való tudomásszerzést követően a fegyelmi eljárás megindítására kötelező utasítást ad.

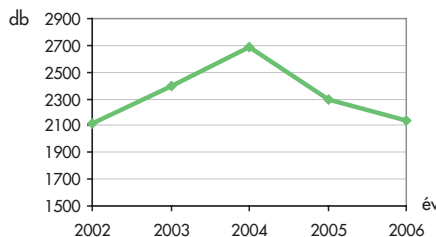
A fegyelmi szervezeti egységek, illetve beosztottak tevékenységüket vagy közvetlenül az állományilletékes parancsnok alárendeltségében, vagy közvetetten, valamely (személyügyi, ellenőrzési, hivatali) szolgálat szervezetében látják el. Az egyes személyek független, ún. fegyelmi tisztí beosztásban, vagy megbízás alapján meglévő munkakörük ellátása mellett látják el a fegyelemkezelő tevékenységet. A fegyelemkezelés fontos feladata a fegyelmi helyzet folyamatos elemzése, értékelése, megelőző tevékenység kifejtése.

Amikor a rendőrség állományának erkölcsi-fegyelmi helyzetéről beszélünk, akkor azt indokolt a statisztika által mutatott adatoktól tágabban értelmezni, hiszen az erkölcsi-fegyelmi helyzetet a szervezeti és normatív feltételeken túl befolyásolja a társadalom aktuális morális helyzete, illetve a rendőr, mint közszolgálatot végző személy aktuális megítélése is.

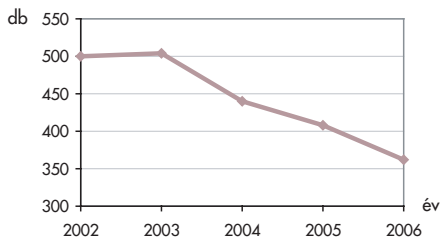
A fegyelemsértések tényleges eljárásjogi megvalósulását – a szabályszegések gyakorisága mellett – befolyásolja a parancsnoki ellenőrzés, követelménytámasztás, példamutatás minősége, a szolgálattal kapcsolatos problémák megoldására kialakult helyi tradíciók, szokásjogi keretek és egyéb tényezők is. A fegyelmi helyzetre vonatkozó objektív kép kialakításához szükséges a külső (civil) visszajelzéseket is figyelembe venni, amelyek megjelenhetnek az állampolgári panaszok vagy elismerések formájában, más hatóságok, civil szervezetek közvetítése útján, illetve a média útján is.



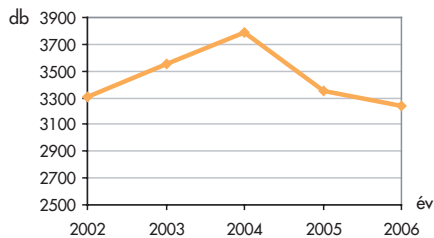
Fegyelmi eljárásban elbírált szabálysértések száma



Jogerősen lezárt fegyelmi eljárások száma



Jogerősen elbírált bűncselekmények száma



Összes jogsértés száma

A rendőrség hivatásos szolgálati jogviszonyú állománya jogsértéseinek alakulása a 2002-2006. évek adatai alapján:

Jogsértések		2002	2003	2004	2005	2006
Hivatásos állományúak	Bűncselekmények	500	505	440	409	362
	Szabálysértések	690	649	662	645	736
	Fegyelemsértések	2114	2399	2691	2299	2136
	Összesen	3304	3553	3793	3353	3234



A szabálysértések számának emelkedése mellett az elkövetett fegyelemsértések és bűncselekmények száma, illetve összességében is a jogsértések száma az elmúlt két évben csökkent.

A rendőrök szolgálaton kívül elkövetett, a rendőrség tekintélyét veszélyeztető cselekményeinek elbírálására méltatlansági eljárás keretében, külön e célra létrehozott bizottság működése alapján kerül sor. A méltatlansági eljárások száma a 2005. évi adatokhoz képest 30 százalékkal (104 esetről 72 esetre), a méltatlanná vált személyek száma pedig 57 százalékkal (49-ről, 21-re) csökkent.

Egészségügyi helyzet

A rendőrök szolgálati feladataik ellátása során fokozott fizikai és pszichikai igénybevételnek vannak kitéve, amit egyértelműen alátámasztanak az ősz folyamán a fővárosban bekövetkezett események. Mindezek alapján kiemelt cél a testi és lelki egészség megőrzése, amelynek érdekében az alapellátó egységek fő törekvése, hogy a megelőző tevékenység kerüljön előtérbe.

E törekvés jelentőségét és fontosságát egyértelműen alátámasztja az a tapasztalat, hogy a rendőri állomány körében egyre fiatalabb életkorban és az átlagosnál nagyobb számban különböző megbetegedések jelentkeznek annak ellenére, hogy a szigorú alkalmassági követelményeknek megfelelő, teljesen egészséges fiatalok kerülnek csak állományba. A folyamatos terhelést jelentő rendőri szolgálat következtében állományunk nagyobb mértékben veszélyeztetett a különböző idült betegségek kialakulása vonatkozásában.

A prioritást élvező megelőzési tevékenység érdekében az időszakos munkaköri egészségi és pszichikai alkalmassági vizsgálatok során az idült betegségek, illetve azok rizikófaktorainak felismerését célzó szűrővizsgálatokat is elvégzik. Az őszi események során az állományt ért stresszhatások ráirányították a figyelmet a pszichológiai ellátásra,

különös tekintettel a felkészítő és stresszoldó tréningek rendszeres tartásának fontosságára, amelyek szintén a megelőző tevékenység részét képezik. Az évenkénti kötelező fizikai (erőnléti) alkalmassági vizsgálat szintén az egészségvédelem céljait szolgálja azáltal, hogy a fizikai állóképesség javítására ösztönzi az állomány tagjait.

Az egészségmegőrzést célozza a rehabilitáció és rekreáció lehetőségének biztosítása is. Ennek érdekében az ORFK saját költségvetése terhére évek óta férőhelyeket vásárol a Központi Kórház és Intézményei Hévízi Rehabilitációs Intézetében, valamint a Pilis Üdülőszállóban, amelyekre vezetői javaslat alapján az állomány azon tagjait – részben jutalomként – utalják be, akik fokozott, tartós fizikai és szellemi igénybevételnek vannak kitéve, szolgálati feladataikat kiemelkedően látják el és pihentetésük nem halasztható.

A speciális tevékenységi terület a bűnügyi orvosi és fogdaorvosi feladatok ellátása, amely a bűnügyi szervek eredményességének elősegítését célozza. Ennek legfőbb elemei a rendkívüli halálesetek helyszínén a halottszemle lefolytatása, a holttestek hatósági boncolása, ezen túlmenően hatósági felkérésre orvosi látélet felvétele, valamint élő személyből alkohol-, vagy kábítószer-fogyasztás, illetve kábítószeres befolyásoltság megállapítására és DNS-vizsgálatra történő biológiai mintavétel.

A bűnügyi szervek igénye szerint az ún. kábítószeres razziákon is részt vesznek rendőrorvosok, és az adott helyszínen elvégzik a gyorsstest vizsgálatokat, illetve egyéb mintavételeket.

A rendőrségi fogdáknak fogvatartottak egészségügyi ellátása is a bűnügyi rendőrorvosok feladatkörébe tartozik, mely egyrészt a fogdába történő befogadás előtti, másrészt a fogvatartott kérése, panasza, betegsége esetén végzett orvosi vizsgálatokat és a szükséges gyógykezelés biztosítását jelenti. Az utóbbi időben egyre nő a kábítószer-fogyasztó, illetve kábítószerfüggő fogvatartottak száma, akiknek az ellátása új kihívást jelent a fogdaorvosi tevékenységet végzők számára.

A közegészségügyi-járványügyi feladatokat ellátó orvosok és a munkabiztonsági felügyelők szoros együttműködése az egészséget nem veszélyeztető és biztonságos munkavégzés körülményeinek biztosítását célozza. Nagy hangsúlyt fektetnek a közegészségügyi-járványügyi és munkabiztonsági szabályok betartásának ellenőrzésére, az egészséget és biztonságot veszélyeztető kockázatok felderítésére, és az elhárításuk érdekében szükséges intézkedések kezdeményezésére. Figyelmet fordítanak az objektumok állapotára, a képernyős munkahelyekre, az ételmezési egységekre, rendőrségi fogdákra és az ott dolgozókra előírt ren-

delkezések betartására, az egészségkárosodások megelőzése, illetve a járványveszély megelőzése érdekében. Az őszi események ráirányították a figyelmet arra, hogy az állomány egészségvédelme érdekében rendkívül nagy jelentősége van az egyéni védő-, és védőfunkciójú eszközök meglétének és megfelelőségének, amely a sérülések megelőzése érdekében fokozott odafigyelést igényel. A munkavédelmi és közegészségügyi-járványügyi feladatok maradéktalan végrehajtása nagymértékben támogatja a személyi állomány élet-, és munkakörülményeinek javítására tett intézkedések hatékonyságának növelését.

Oktatási Igazgatóság

Oktatási Igazgatóság néven szervezték át 2006. március 1-jétől az ORFK Kutyavezető-képző Iskoláját, amely Dunakeszin, Csepakon és Somogyárdon működött.

A névváltozás – bár alapfunkciói megmaradtak – egyben új fejezetet nyitott az oktatási intézmény életében, hiszen feladatrendszere, hatásköre kibővült. Az igazgatóság dunakeszi objektumában végzi a rendőrség, a határőrség, a magyar honvédség, a vám- és pénzügyőrség és a Nemzetbiztonsági Szakszolgálat számára a nyomkövető kutya-vezető, járőr-kutya-vezető, őrkutya-vezető, kábítószer-kereső kutya-vezető, robbanóanyag-kereső kutya-vezető, szagazonosító kutya-vezető, közrendvédelmi speciális kutya-vezető, bünyügyi speciális kutya-vezető (hullakereső kutya-vezető), általános rendőrkutya-vezető szak- és továbbképzéseket; illetőleg a bünyügyi technikus, valamint helyszínelő és balesetvizsgáló nappali tagozatú és osztott rendszerű szaktanfolyamokat.

A 2006. év elején új feladatként jelentkezett az ügyeletes tiszti és tiszthelyettes, fogdaőr, kísérőőr, futár, ADR, AETR szaktanfolyamok, tanfolyamok, és sebességellenőrző műszer kezelőit oktatók képzésének szervezése és végrehajtása is. A Schengeni Végrehajtási Egyezmény előírásainak betartása érdekében több, schengeni ismereteket is tartalmazó képzést hirdetett meg az ORFK, amelynek jelentős részét az Oktatási Igazgatóság szervezi és hajtja végre.

A fentiek mellett, a rendőri állomány képzésében – az európai integrációnak köszönhetően – egyre fontosabb szerepet tölt be az idegennyelvi oktatás: ezt az ORFK OKI is így véli, ezért 2006. szeptember 4-én az igazgatóság szervezésében elindult a Schengen Alapból finanszírozott angol nyelvi képzés, amelynek második üteme 2007-ben is folyik.

Az igazgatóság 2006-ban a tervek alapján – a schengeni képzésekkel együtt – összesen 2464 fő képzésének szervezését, végrehajtását kezdte meg 126 csoportban. Ebből Dunakeszin 72 csoportban 794 fő, Csepakon 20 csoportban 927 hallgató szak- és továbbképzése indult el. A schen-



geni ismeretekkel kapcsolatos oktatás keretében 34 csoportban 743 rendőr sajátította el a Schengeni Kézikönyvvel kapcsolatos ismeretanyag specifikus részeit.

Az igazgatóság nemzetközi kapcsolatainak kiterjedtsége jelzi az intézmény szakmai elismertségét. Az elmúlt évekhez hasonlóan 2006-ban is több külföldi delegációt látott vendégül az ORFK OKI: a Szerb Rendőrtisztviselői Főiskola vezetője, a Holland Rendőrség Állatfelügyeleti Szervezetének vezetője is látogatást tett náluk, valamint Észak-Írország, Franciaország, Abu-Dhabi és Kína delegációját is fogadták. A nemzetek közötti együttműködés gyümölcse az is, hogy a tavalyi évben az igazgatóság Szíria számára képzett robbanóanyag-kereső, járőr-, speciális járőr- és speciális elfogó kutyákat és kutyavezetőket.

Az ORFK OKI Csepaki Továbbképző és Módszertani Központ (CSTMK) alapfeladata a rendőrség közrendvédelmi, valamint bünyügyi tiszthelyettesi és zászlósi állományának egységes, szakmai alapokon nyugvó, periodikus továbbképzésének végrehajtása, illetve a szolgálatparancsnoki és a KMB szaktanfolyamok lebonyolítása. A CSTMK ezen felül hathatós segítséget nyújtott a



Schengen Alapból finanszírozott szolgálatparancsnoki, járőrzetési és autópálya-rendőri oktatáshoz is.

Az ORFK OKI Somogyvárdi Lovasbázis lovas képzési, kiképzési feladatait 2006 nyarán a REBISZ hatáskörébe utalták, így a bázis azóta nem folytat ilyen jellegű tevékenységet. A lótenyésztés azonban továbbra is folyik: a félvér fajtacsoportba tartozó lóállomány tenyésztéséből és vásárlásából eredően a Lovasbázis valamennyi szolgálati lovat saját elletésből biztosított. A lótenyésztés nem csupán hazai, de nemzetközi elismerést is szerzett: jelenleg „visszajáró vevőként” említhető a holland rendőrség szakszolgálat, akik szolgálati ló-utánpótlásukat részben a somogyvárdi ménesből fedezik.

A ménes tenyész-utánpótlásának kipróbálására a tenyészet a korábban Military-nak, ma lovasúsnak nevezett összetett szakágat választotta, amelyet a katonalovak kipróbálási módszeréből fejlesztettek ki. A lótenyésztés nem képzelhető el sport nélkül, a Lovasbázisnak minden

örökölt adottsága megvan ahhoz, hogy lovas versenyeket rendezzen, ennek megfelelően évente – így 2006-ban is – több civil lovas versenyt bonyolít le.



Rendészeti Szervek Kiképző Központja

Az ORFK Rendészeti Szervek Kiképző Központja a Magyar Köztársaság Rendőrsége szakmai igényeinek megfelelően differenciált és korszerű elveken alapuló, speciális elméleti és gyakorlati felkészítést végez a rendőri, a rendvédelmi és a társfegyveres szolgálatok állományának.

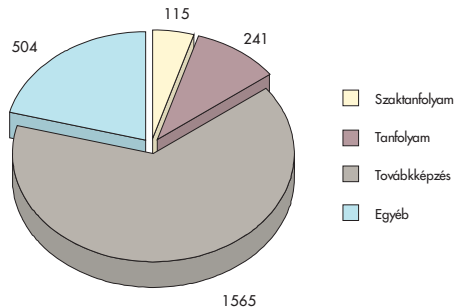
A rendőrség lőkiképzési- és intézkedéstaktikai, gépjármű-vezetéstechnikai, fizikai (erőnléti) állapotfelmérésének végrehajtása fölött országos szakfelügyeletet és szakirányítást gyakorol. A kezelésükben lévő objektumaik, létesítményeik és szakembereik biztosításával közreműködtek a határőrség, a büntetés-végrehajtás, a Katasztrófavédelmi Főigazgatóság, vám- és pénzügyőrség, a polgári titkosszolgálatok, valamint a Magyar Honvédség kijelölt állománya oktatási, kiképzési, testnevelési és sportfeladatainak végrehajtásában.

A feladatok tervszerű és időarányos teljesítését hátrányosan befolyásolták az elmúlt időszakban is tapasztalható gazdasági megszorító intézkedések, továbbá a 2006. évi szeptemberi-októberi eseményekkel összefüggő rendőri biztosítások.

Oktatás, képzés, vizsgálatok

Tervezik, szervezik a munkakör betöltéséhez szükséges (iskolarendszeren kívüli) speciális szaktanfolyamokat, szakmai továbbképzéseket és tanfolyamokat. Lebonyolították a Schengen Alapból finanszírozott szolgálati célú kisgépjármű-vezetői (akkreditált) és gépjármű-vezetéstechnikai szaktanfolyamokat a rendőrség és a határőrség számára. Felismerve a személyi védelem területén, országos szinten jelentkező képzési igényeket, az ORFK szakirányító szolgálatával együttműködve az ORFK, VPOP, HŐR OPK, BVOP együttes intézkedése alapján felkészítették az érintett szervezetek instruktoraikat, az önálló, szakszerű, jogszerű, valamint az egységes alkalmazás érdekében.

Kiemelt figyelmet fordítottak a határon átnyúló bűnüldözésre (figyelésre) kijelölt és a mélységi ellenőrzéshez kap-



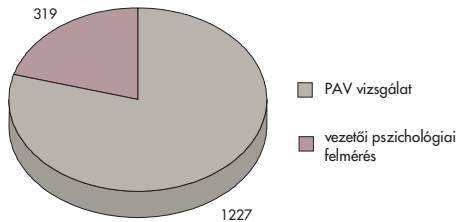
Az ORFK RSZKK képzéseiben való részvétel képzési típusonként 2006. évben

csolódó műveleti tevékenységben, nemzetközi együttműködésben résztvevő állomány képzésére (12 csoport 240 fő).

A kábítószer bűnözés elleni fellépés hatékonyságának növelése érdekében mentorok központi felkészítését és vizsgáztatását végezték (45 fő), illetve országosan koordinálták az érintett állomány (1418 fő) felkészítését és számonkérését.

Biztosították a megkülönböztető jelzést használó szolgálati gépjárművezetők pszichológiai vizsgálatát (PAV), valamint a rendőrség vezetői állományának időszakos





A vezetői állomány időszakos pszichológiai, valamint PAV vizsgálatok létszámadatai a 2006. évben

pszichikai alkalmassági vizsgálatát. A vizsgálatok számának növelése érdekében bővítették a pszichológiai csoport létszámát, új pszichológus felvételével, illetve vezénlyéssel sikerült a tervezett szűréseket lebonyolítani.



A rendőrség utánpótlás-bázisának megerősítése érdekében folyamatosan kapcsolatot tartottak a pályára orientáló képzésben résztvevő 67 középiskolával, részükre az IRM Oktatási Főigazgatósággal együttműködve országos egyéni és csapatversenyt szerveztek 47 iskola 447 diákja részvételével.

A kormányzati szinten kiemelten kezelt bűnmegelőzési tevékenység végzése, illetve a családon belüli erőszakkal szembeni fellépés, a távoltartás intézményesített módszerei tárgyában (TAIEX) pályázatokat készítettek és nyújtottak

be. Schengeni beruházási alapból befejeződött a nagytétényi gépjármű-vezetéstechikai tanpálya bővítése, valamint különböző oktatástechikai eszközök és berendezések (csúszósút és boruló-szimulátor) beszerzése.

Országos vizsgaközpontként végzik az MSZ EN ISO 9001:2001 minőségirányítási rendszer alapján a személy- és vagyonőri, magánnyomozói és biztonságszervezői vizsgák szervezését, lebonyolítását. Pályázat útján elnyerték a közép-magyarországi régió területére vonatkozó közterület-felügyelői vizsgáztatási jogosultságot. Az elmúlt évben 199 vizsgán 4954 személy- és vagyonőrnek, továbbá 10 fő részére Biztonságszervező II-n egy alkalommal adtak szakmai képesítést.

Lő- és intézkedéstaktikai képzés

Az európai uniós normáknak megfelelő jog- és szakszerű intézkedési formák, a rendszeresített szolgálati lőfegyverek alkalmazása elméleti és gyakorlati ismeretei elsajátítása érdekében, nemzetközileg elismert kiképzők bevonásával szervezik és bonyolítják le a rendőrség és a rendvédelmi szervek lő- és intézkedéstaktikai szakoktatóinak szaktanfolyamait, tanfolyamait és továbbképzéseit.





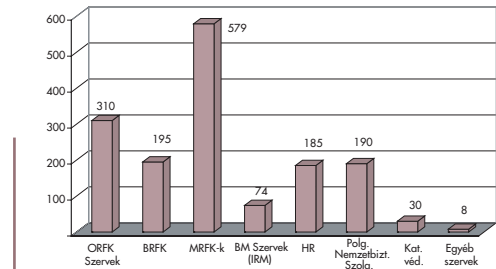
A különösen veszélyes fegyveres bűnelkövetők elleni fellépés hatékonyságának növelése érdekében bevetési szaktanfolyamokat szerveztek a rendőrség és társfegyveres szervek speciális egységeiben szolgálatot teljesítő állomány részére, különös figyelmet fordítva az épületben tartózkodó és gépjárművel közlekedő elkövetők elfogására.

A Magyar Honvédség, a büntetés-végrehajtás, a vám- és pénzügyőrség különleges alakulatai felkészítése mellett a román rendőrség felkérése alapján bevetési és mesterlövész kurzust tartottak számukra. A nemzetközi együttmű-

ködés és tapasztalatcsere érdekében kiképzési és ereszkedés-technikai bemutatókat tartottak a szlovák, szerb, román és kínai rendőrségi vezetők részére.

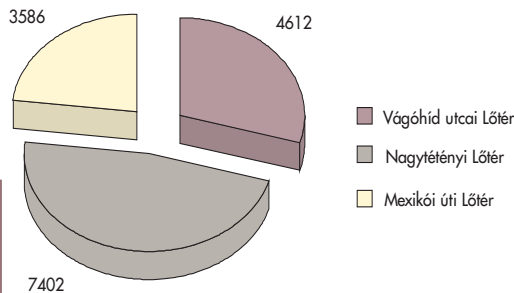
Folyamatosan biztosították a kiképzési feladatok maradéktalan végrehajtása érdekében a kezelésükben lévő Vágóhid utcai, Mexikói úti és a nagytétényi bázisait.

Gépjármű-vezetéstechnikai képzés



ORFK RSZKK gépjármű-vezetéstechnikai képzések

A rendőrök által vezetett szolgálati gépjárművek balesetmentes közlekedése és a közúti közlekedés biztonságának javítása érdekében folyamatosan fejlesztették a központi



Az ORFK RSZKK lőtérhasználatja 2006. évben



és területi szervek vezetéstechnikai oktatóinak felkészültségét. Végrehajtották az ügyintézői szinthez szükséges alapszintű képzéseket, a megkülönböztető jelzést használó szolgálati gépjárművek vezetéséhez szükséges speciális tanfolyamokat (1571 fő).

A területi szervek szakmai igényei alapján biztosították a gépjármű-vezetéstechnikai szakokatatók, vezető oktatók és szolgálati motorkerékpár-vezető oktatók felkészítését, továbbképzését.

A megkülönböztető jelzést használó szolgálati gépjármű-vezetők és szolgálati motorkerékpár-vezetők speciális képzésének technikai feltételei a nagytétényi tanpálya bővítésével, valamint a pályázati úton kapott járművek és berendezések beszerzésével jelentősen javultak, ezáltal biztosítható a központilag elrendelt 40 tanórás emelt szintű kiképzés végrehajtása is.

Fizikai állapotfelmérés, sporttevékenység

Országosan szakirányították, tervezték, szervezték, végrehajtották a kötelezett hivatásos állomány (977 fő) fizikai (erőnléti) alkalmassági vizsgálatát, végezték az állapotfelmérések országos szintű értékelését.

A pszichológiai alkalmassági vizsgálatokkal párhuzamosan központilag végrehajtották a rendőri vezető időszakos fizikai alkalmassági vizsgálatát is, amelyen 2006-ban 269 fő (32 fő kiváló, 182 fő jó, 55 fő megfelelő) vett részt.

A rendőrség éves sport verseny- és rendezvénynaplója alapján végezték a rendőrség országos pontszerző és meghívásos versenyjeinek előkészítését, szakirányítását, szakfelügyeletét.

A rendőrségi versenyek összesített értékelésében 2006-ban első helyen a Rendészeti Biztonsági Szolgálat, második helyen





a Köztársasági Őrezred, míg harmadik helyen a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Rendőr-főkapitányság végzett.

A Magyar Rendészeti Sportszövetséggel együttműködve megrendezték 18 ország 56 csapata részvételével az V. Rendőri-Katonai Mesterlövész Világkupát, az Európai Rendőr Sportszövetség 32. Kongresszusát, valamint a IV. Nemzetközi Rendőr Harcművészeti Versenyt.

Megszervezték a Rendőrségi Fáklyás Futásra, a III. Katonai Sportbajnokságra, a Bécs-Pozsony-Budapest Szupermaraton Futóversenyre és a Felderítő Vándorkupára a rendőrség válogatottjainak indulását.

Központi rendezvények, szabadidősport

Létesítményeikben biztosították a BM, majd ezt követően az IRM, valamint az országos hatáskörű szervek kiemelkedő rendezvényeinek megszervezését, lebonyolítását (Majális, Gyermeknap, Nyugdíjasokfiatalok Országos Sporttalálkozója, IPA családi nap, Mikulás és Kiskarácsonyi ünnepség). A Vágóhid utcai objektumot 2006-ban megközelítőleg 70 000 fő, a

Király utcai sportszarnokot pedig 20 000 fő vette igénybe sportolásra, szabadidős tevékenység eltöltésére.

A szigetbecsei vízitelep kihasználtsága a végrehajtott épület korszerűsítések eredményeképpen jelentősen megnövekedett, elsősorban nyugdíjasaink és a munkahelyi kollektívák által szervezett programoknak köszönhetően, több mint 1500 fő üdületését tudták biztosítani.

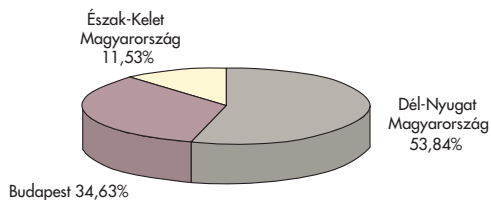
Együttműködés

A „Nemzedékek Biztonságáért” Közhasznú Alapítvánnyal közösen országos szinten több mint 3000 rendvédelmi dolgozó gyermekének kedvezményes nyári táborozását szervezték meg, helyet biztosítottak mintegy 800 fő részére a Vágóhid utcai és a szigetbecsei létesítményekben a programok lebonyolításához.

A szakmai szervezetekkel történő kapcsolattartáson túl együttműködtek a Magyar Rendészeti Sportszövetséggel, a Budapesti Rendészeti Sportegyesülettel és az IPA Magyar Szekció ORFK RSZKK IPA önálló szervezetével.

Magyar Rendészeti Sportszövetség

A Magyar Rendészeti Sportszövetség (MRS) önálló szervezetként működő közhasznú szervezet, amelyet 1994-ben hoztak létre. A szövetség tagja a Rendőr Sportolók Nemzetközi Uniójának (USIP), valamint a Rendőr Sportolók Európai Szövetségének (USPE) is. Az MRS elnöke Jenei Zoltán, IRM szakállamtitkár.



ORFK RSZKK gépjármű-vezetéstехnikai képzések

Az MRS 26 (rendőr, határőr, katasztrófavédelmi) tagesületével (5000-6000 fő tagságával) együtt a szabadidősport hazai és nemzetközi szervezésével segíti elő a különböző országok rendőrei közötti baráti kapcsolatok kialakulását, a rendvédelmi állomány fizikai állapotának javítását és fenntartását.

Az MRS és a tagesületek, a 2006. évi szabadidős – esemény – versenynaptára szerint összesen 514 rendezvényt tartottak. A szervezést a különböző szakosztályok jelenleg 36 sportágban végezték el, ahol kb. 10-15 000 főt mozgósítottak.

A szakosztályok között különböző sportágakban 700-900 fővel 8 női szakosztály működik és versenyez rendszeresen.

A 2006. évi nemzetközi versenyeken (VB, EB, VK, stb.) 94 magyar rendvédelmi dolgozó indult, akik 9 arany-, 4 ezüst-, 4 bronzérmert nyertek.

SAJTÓ ÉS CIVILKAPCSOLATOK

Szóvivő Iroda

A kommunikációs tevékenység nehezen mérhető, az értékelés még bonyolultabb, ha egy kiragadott időintervallumhoz kötődik. Ha siker, a szervezet sikere, ha kudarcc, a kommunikátor kudarca. Egy biztos: 2006 mérföldkő mind a rendőrség – mint szervezet –, mind pedig a rendőrségi kommunikáció történetében.

„Hejcével kezdődött”

Volt egy terv... A kommunikációs aktusok sorában mind súlyát, mind összetettségét tekintve az élre kívánkozik az a sajnálatos tragédia, amelynek apropóján szinte valamennyi rendvédelmi, rendészeti szerv eddig még nem látott szakmai kihívásokkal szembesült.

A korábban sokat emlegetett, de a gyakorlatban még ki nem próbált terrorcselekményekkel összefüggő katasztrófavédelmi kommunikációs terv élesben vizsgázott 2006 januárjában.

Mindenki tette a dolgát. A rendőrök biztosítottak, a mentők elláttak, a katasztrófavédelem mentette a menthetőt, a határőrök utat nyitottak a szlovák egységeknek és végül, de nem utolsó sorban jöttek az újságírók. A szóvivő versenyt futott az idővel, a helyszínen tartó forgatócsoportokkal és az időközben szinte percnként felröppenő találgatásokkal. A helyszíni tevékenység, az első reagálások meghatározzák a visszhangot. Az újságírókkal való megfelelő „törődés”, a szervezett tájékoztatás egy mégoly szomorú esemény kapcsán is pozitív visszhangot generál az érintett szervezetek munkájának értékelésekor. Ez a közhelyszerű megállapítás egészében igaz a Hejccén történetekre.



Januárban még egyikünk sem gondolta, hogy a rendőrségi kommunikáció eddigi legnehezebb, szinte kezelhetetlen éve lesz 2006.

Az alábbi – dr. Garamvölgyi László tollából származó – sorok talán naturalisan, de mindenképpen szívbemarkolóan közvetítik az olvasó felé azokat a soha korábban át nem élt érzelmeket, amelyeket 2006. szeptember 18-án ki az MTV székházában, ki pedig a televízió képernyője előtt élt át, reményeink szerint először és utoljára.

A rendőr vére sohasem drága

Miért?

Amiért Magellán.

Mindenen keresztül.

Mert hitt egy

Nem létező földszeróban,

És megtalálta.

Ott állsz a téren... Agyad leghátsó rejtékében, fogod az elmúlt éjszakát, tudsz történésekről, lassan alvad a vér sebeiden, de igazán a lelked sajog. Még rakoncát-lankodik vérnyomásod, a szíved is idióta módjára kalapál, lassan, nagyon lassan eszmélsz, de csak úgy teszel, mintha értenéd. Előtted, akár egy digitális animáció, peregnék-vibrálnak a képek, fáradtan legyintesz; ugyan, ilyesmi csak gagyi akciófilmekben szokás. De nem! Mert dobhártyád még most is szaggat, igen, jól emlékszel, süvít feléd a vasbeton, záporoznak az utcakövek, vérző fejű társaidat mented, majd megint az első vonalban vagy, ütnek-vernek, még bírod, de csak jönnek, csak jönnek a vadak. Skizofrén a helyzet, mert mindeközben eszedbe villan: „Vérszagra gyűl az éji vad”. Aranyos. Te nem érted, nem értheted, honnan és miért ez a vicsorgó gyűlölet, bár érzed; vadállatok marcangolják húsodat. Inni akarnak véredből, már-már ritustáncot járnak feletted, viszont még lélegzel, és nem adod olcsón hitvány bőrödöt. Parancsnokod dől ki mellőled, fejen találta egy fránya bazalt – hisz’ tudjuk jól, ő a hibás –, bár főnököd is az, nem volt rajta sisak. Nem volt sisakja! Helyettese, rögvest oda áll, mert mindig van, aki helyünkre lépjen, és a reménytelen kézitusa, vállvetve folytatódik, a bestiák nem fogynak, a csata zajlik, az idők végezetéig. Még reménykedsz, hogy jön a felmentő

sereg, talán érkezik segítség, ám az idő múlásával, mint minden, ez az illúzió is szertefoszlik.

Nem, most nem gondolsz a halálra, életöszönöd, mint valami csoda elixír, újabb és újabb erőt ad, kizárt, hogy a bitangok győzzenek, ripityára zúzott pajzsod tenyérnyi darabkájával véded magad, csak a mozdulat suta, hiszen három ujjad eltörött. Szakad rólad a víz, az adrenalin az egekben, langyos folyadék önti el szád, olyasmit érzel, mint suttyó korodban, a grundon, amikor a tinédzser ágaskodás, valami fehérnép miatt egymásnak ugrasztott benneteket. Vér ez a javából, a Te véred csordogál, előbb csak tétován, mintha mindegy lenne, végül felülkerekedik a biológia (no és az erőszak!), s aztán izzadságoddal vegyülve patakszik arcodon. Mellőled velőtrázó sikoly hallatszík, társad kapták telibe, fejéből nagy ívben spriccel a vörös folyadék, nem számít, van bőven, a rendőr vére különben sem drága.

Hirtelen rádöbben: legyenet a halál, de se baj, amíg nem jön a mindent elsöprő maflás, addig nincs gond, még félre tudod ütni göcsörtös-gonosz kezét, még dobog benned a rendőrszív, mert az nem lehet, hogy a szörnyeteg győzedelmeskedjen, hogy értelmetlenül ontsad véredet. De Te csak magadra számíthatsz és társaidra, akik ugyanezt gondolják, tehát gyengeséged fikarcnyi jelét sem adhatod, legfeljebb az életed.

Tudod, a közkatonák sorsáról izolált körülmények között, rendszerint bársonyszékekben és légkondis helyiségekben döntenek. Tudod, a homo police tűr, lemond, megalázkodik, s ha kell, odadobja életét is. Tudod, mert közkatona vagy. Tudod, ebben benne van múltad, jelened és atomjaira széthullott jövőd. De menetelsz, mert egyszer olvastál valamit Magellánról...

Budapest, 2006. szeptember 24.

Zsaru Magazin

Szolgálatban a Zsaru

A magyar lappiac óriási kínálatlaltal kényeztetni az olvasókat, nem könnyű a versenyben helytállni, de ez 2006-ban is sikerült az immár kamaszkorba lépett, 15 éves Zsaronak: a képes hetilapok piacán a középmezőnyben végzett, s ez igen jó eredmény.

Bár a lap elsősorban a külső tájékoztatás eszköze, sajátos helyzetéből fakadóan a belső tájékoztatás feladatait is vállalja, így a 2006-os év nagy eseményeiről is tudósított. Ha egy bűncselekményről, rendőrséggel kapcsolatos ügyről számolt be, mögötte minden esetben igyekezett megjeleníteni a rendőrt, aki a történet megoldásán, a sértettek megsegítésén munkálkodott. A lap egyik legnagyobb erénye az ebben megfogalmazódó üzenet közvetítése, a rendőrség iránti pozitív érzelmek keltése a civil olvasóban. A Zsaru, a rendőrség és a lakosság közötti folyamatos kapcsolattartás eszköze. Ugyanakkor a mélyebb, elemző anyagok közreadásával a rendőr olvasók tájékoztatását is segíti.



Esős majálison forog a szerencsekerék a Zsaru sátránál

A Zsaru számára is nagy próbatétel volt 2006 ősze. A szeptemberi-októberi zavargások alkalmával a lap munkatársai is ott voltak az események sűrűjében. Nem maradtak le a későbbi sajtótájékoztatónkról, a parlamenti bizottsági meghallgatásokról sem. Beszámoltak a sérült rendőrök állapotáról, és közreadták az olvasóik eseményekről formált véleményét.



Barikád október 23-án

Nem szokatlan a szerkesztőség számára a média Zsarura irányuló figyelme. Szerdán, a megjelenés napján, tavaly is sűrűn csörgött a szerkesztőségi telefon: a kereskedelmi televíziók szerkesztői majd minden héten találtak a Zsaruban olyan témát, amelyben segítséget, együttműködést kértek. Ők is résztvevői a rendőr napra immár tizenöt éve meghirdetett Zsaru lövészversenynek. Ezen a rendezvényen a magyar média képviselőit látják vendégül egy párbajlövészet erejéig, lehetőséget nyújtva nekik arra, hogy kötelesen szót válthassanak a magyar rendőrség vezetőjével. A verseny fővédnöke tavaly is Bene László altábornagy, országos rendőrfőkapitány volt, aki jelenlétével megitiztelta a vetélkedést és a mozgás-

sérültek számára szervezett lövészversenyt. Ezzel a lövészversennyel hagyományt kívánt teremteni a szerkesztőség. A mozgásukban korlátozott emberek örömmel fogadták a kezdeményezést.

Nem maradt el 2006-ban a motorozó rendőrök találkozója sem. Több mint száz motoros rendőr és rendészeti dolgozó érkezett Gyöngyös érintésével Miskolcon és Tokajon keresztül Nyíregyházára, hogy két-napos program keretében újra megélje az összetartozás érzését. A menet ezúttal is felkereste és megkoszorúzza a szolgálatteljesítés közben elhunyt motoros rendőrök sírját. A Városligetben, a rendőr napon, mint a kezdetektől minden évben, ezúttal is sátorral, szerencsekerékkel, beszélgetésre kész újságírókkal, szerkesztőkkel várták az olvasókat, akik jöttek is szép számmal! A Zsaru Szépe vetélkedő előkészületeit az Országos Rendőrfőkapitányság Sajtó és Civilkapcsolatok Osztályával közösen megkezdték. Köszönet illeti a sajtóosztály munkatársait: a verseny történetében kiemelkedőnek ígérkező eseményre lehet számítani, és ebben az érdekeik kimagaslóak. Remélhetőleg hamarosan felkerül a korona a sorban ötödik Zsaru Szépe fejére.

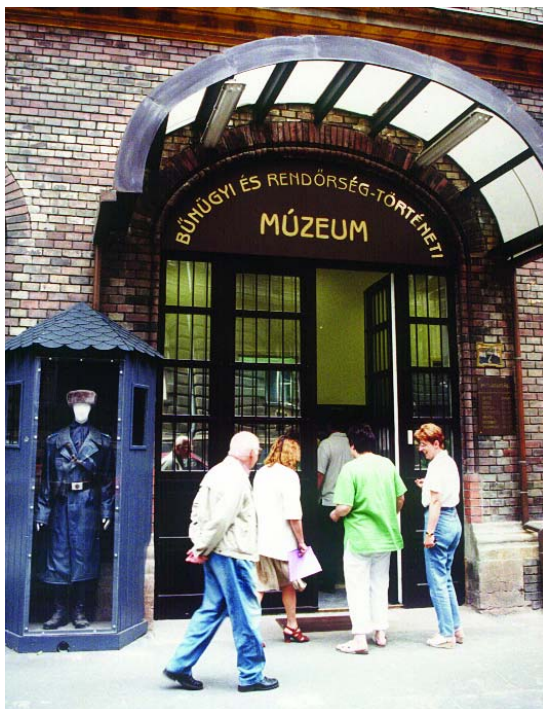
Számos vendég látogatott el 2006-ban is a szerkesztőségbe: magas rangú vezetők és kezdő „kisren-



Az újságíróknak rendezett lövészverseny eredményhirdetése. A díjakat a fővédnök, Bene László altábornagy, országos rendőrfőkapitány adta át a helyezetteknek

dőrök” egyaránt. Sok olvasó kért tanácsot, és a Zsaru mindenkinek igyekezett segíteni. Együttműködött a legkülönbélebb rendőri egységekkel, bemutatta az életüket, és hírt adott mindarról, ami a magyar rendőrséggel 2006-ban történt.

Rendőrség-történeti Múzeum



A múzeum 2006-ban 809 tárggyal és dokumentummal, valamint több ezer fotóval gyarapodott, melyeket ajándékozás útján kapott. Költségvetési fedezet hiányában műtárgy vásárlására múlt évben sem került sor. A gazdasági nehézségek ellenére az állandó kiállításokat az elmúlt évben 8824 fő látogatta meg, míg a vándorkiállítások látogatóinak száma meghaladta az ötvenezer főt. Továbbra is sikeres turisztikai célpontként üzemelt a múzeum állandó kihelyezett kiállítása Tarnaméran az Almási Kastélyban, melyet 2006-ban 5082 fő tekintett meg. A múzeum könyvtárát 2006-ban közel ezren látogatták.

A Rendőrség-történeti Múzeum jogelődjét, a Bünyügyi Múzeumot 1908-ban alapították.

A hosszú évek során végzett gyűjtőmunka eredményeként 1918-ig több mint 10 000 tárgy és eszköz került a múzeum birtokába. A II. világháború során a gyűjtemény legnagyobb része megsemmisült. 1964-ben kezdődött meg a múzeum újjászervezése, majd 1967-ben kapta meg működési engedélyét, mint országos gyűjtőkörű múzeum, akkor még a teljes nyilvánosság elől elzárta.

Területi átszervezésre hivatkozva 1997-ben bezárták, az anyagokat raktárba helyezték. 1998-ban született döntés a múzeum újjászervezéséről.

1999. április 26-án a múzeum új névvel (Bünyügyi és Rendőrség-történeti Múzeum) új helyen, (Mosonyi u. 7. szám alatt) új tartalommal nyitotta meg kapuit a nagyközönség előtt. A múzeum 2002 áprilisától Rendőrség-történeti Múzeum néven fogadja látogatóit.

2005. július 1-jén a volt Budapesti Rendészeti Szakközépiskola könyvtára az ott lévő könyvállománnyal és két munkatárssal a Rendőrség-történeti Múzeum szervezetébe integrálódott. A két szinten 400 m²-en kialakításra került intézmény anyaga a megszűnt Budapesti Rendészeti Szakközépiskola könyvanyagából, a megszűnt BM Központi Könyvtár könyvanyagából, a múzeum elmúlt kilenc évben gyűjtött könyvanyagából, a megszűnt BM Filmstúdió filmarchívumából, a múzeum fotóarchívumából, és a múzeum dokumentáció és újságcikk archívumából áll össze.

A kutatók kulturált körülmények között dolgozhatnak az olvasóteremben és biztosított a mozgássérültek bejutása is az épületbe.

Több mint 50 000 könyv és dokumentum várja az érdeklődőket, melynek a fele szépirodalmi mű. Ez utóbbiak, valamint a videótár egy része kölcsönözhető, míg a szakirodalom és az egyedi példányok a helyszínen tanulmányozhatóak. A másolási lehetőség biztosított.



ORFK-OBB



ORFK-OBB

4 TENYÉRNYYI BIZTONSÁG

ELLENŐRIZZE GUMIABRONCSAIT!

ELLENŐRIZZE

2006-ban a volt BM filmstúdió archív filmanyagából 29 órányi, 75 db filmanyag került restaurálásra, digitalizálásra a Nemzeti Kulturális Alap Igazgatósága által pályázat útján biztosított támogatásának segítségével. Ennek köszönhetően a Rendőrség-történeli Múzeum Archivum és Könyvtárában 2006-ban 17 alkalommal vetítettek különböző filmeket.

2006. évben indította el a Rendőrség-történeli Múzeum „Múzeumi Hírlevelét”, melyet az érdeklődők részére e-mail-en keresztül juttatott el.

A múzeum Mosonyi úti épületében öt időszak kiállítást tekinthettek meg az érdeklődők:

- A még 2005. december 12-én megnyitott „Válogatás a rendőrség munkatársainak képzőművészeti alkotásaiból – Törékeny Varázslatok-Válogatás a Míves Tojás Gyűjteményből (Zengővárkony)” c. kiállítást a látogatók 2006. március 16-ig tekinthették meg a múzeumban.
- 2006. április 26. és november 11. között „15 éves a Polgárőrség” címmel készült kiállítás.
- 2006. június 24-én a „Múzeumok Éjszakája” c. rendezvény keretén belül nyitotta meg a múzeum a „Ne kábíts!” címet viselő drogprevenációs kiállítást. A kiállításon Urbán Tamás fotóművész fotói mellett, a kábítószer-bűnözés elleni küzdelemben lefoglalt bűnjelek is bemutatásra kerültek.
- 2006. augusztus 31-én ünnepelte a múzeum a tarnaméri kiállítóhely 10. évfordulóját, melyhez kapcsolódva került megnyitásra Tarnaméran a rendőrség-történeli időszak kiállítás.
- 2006. december 4-én nyitotta meg a múzeum a „Pajzs mögött – 2006. szeptember 18 – október 24.” című időszak kiállítást. A kiállítás a Rendőrség-történeli Múzeum és a Független Rendőrszakszervezet közös szervezésének köszönhetően jött létre.

Komoly igény volt a múzeum bűnmegelőzési vándorkiállításaira. „Amit a kábítószerokról tudni kell” elnevezésű könnyűszerkezetű vándorkiállítást 21 különböző helyszínen mutatták be. A rendőrség-történeli vándorkiállítást (az egyenruhákat, autómmodelleket, bűnjeleket, rendőrségi-



technikai felszereléseket, dokumentumokat bemutató gyűjtemény) 2006-ban 12 helyszínen mutatták be.

A múzeum drogprevenációs kiállításával 2006. május 20-21-én részt vett a „Múzeumok Majálisa” c. rendezvényen is, melyen a kiállítás bemutatása mellett különböző gyermek- és felnőttprogramokkal várta látogatóit.

Aktív résztvevőként a múzeum munkatársai kivették részüket a szentendrei Skanzenben 2006. június 19-én szervezett „Muzeológusok fakanállal” elnevezésű országos szakácsversenyen is.

A 2006. év legsikeresebb rendezvénye a június 24-i „Múzeumok Éjszakája” volt, ahol kb. 2000 látogató vett részt. A rendezvényen a múzeum különböző programokat biztosított a látogatók részére. A látogatók többek között részt vehettek: éjfél-tombolasorsoláson (melynek fődíja egy németjuhász kiskutya volt), drogkereső kutyás bemutatón, lézeres pisztolylövészet, tenyérlenyomat-vételen, bűnmegelőzési teszt kitöltésen, „Redman” bemutatón, Anita koncerten, gyermekrajzversenyen, puzzlekirakóversenyen, biztonságtechnikai játékon, drogprevenációs kiállítás megnyitón. A programon a gyermekek kipróbálhatták – természetesen csak álló helyzetben – a múzeum Moszkvics 412-es régi rendőrségi autóját és napjaink rendőrautóját, rendőrmotorját.

Sikeresnek bizonyult a szeptember 16-i meghosszabbított nyitva tartás a „Kulturális Örökség Napjai” alkalmából, ahol a több száz látogatót a már megszokott színvonalas szakmai programok fogadták.

Az Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium Sport Szakállamiikársága, az Országos Rendőrfőkapitányság Rendészeti Szervek Kiképző Központja és a múzeumok támogatásának köszönhetően hatodik alkalommal rendezték meg október 9-én az Országos Múzeumi Sportnapot az RSZKK Vágóhíd úti sportlétesítményében.

A jelentkezők tenisz, asztalitenisz, tollaslabda, labdarúgás és lövészet kategóriákban indulhattak. A rendezvényre 25 múzeum 382 fő munkatársa jelentkezett. A „legeredményesebb részvételért” című díjat és a győztes múzeumnak/kulturális intézménynek járó, 2002-ben alapított vándorserleget idén az Országos Széchényi Könyvtár vehette át.

2006-ban is népszerűek voltak a Magyar Rendőrrelívia-gyűjtők Egyesületével közösen rendezett egyesületi találkozók és börzenapok, melyeket a múzeumban 3 havonta rendeztek.



A „Pajzs mögött – 2006. szeptember 18. – október 24.” című időszak kiállítás része volt a tüntetők áldozatává vált rendőrautók egyike.

VÉDETT VEZETŐK VÉDETT VEZETŐK BIZTONSÁGA

ORFK Köztársasági Őrezred

A Köztársasági Őrezred sikere egyben a rendőrség sikere, mely egy kölcsönös együttműködésen alapul. A kiemelt biztosítások és nemzetközi szempontból is jelentős rendezvények biztosításának eredményes végrehajtása csak egy egységes szemléletű szervezetben valósulhat meg, ahol az Őrezred, munkájához rivalizálás nélkül kapott segítséget a rendőrség helyi, területi és központi szerveitől, valamint a biztosításokban résztvevő társszervezetektől

Az Őrezred egyik legjelentősebb feladata 2006-ba, az országgyűlési és önkormányzati képviselőválasztások, illetőleg a kapcsolódó kampányok biztosítása volt. A feladat végrehajtása fokozottabb figyelmet követelt, tekintve, hogy a kampányidőszakban Magyarországra látogatott a brit miniszterelnök.



Mind az országgyűlési, mind az önkormányzati képviselők választásával kapcsolatos kampány biztosítási feladatainak végrehajtását nehezítette, hogy a korábbiaktól eltérően, nem csak a védett személyek részvételével megtartott rendezvények verbális megzavarásától kellett tartani, hanem számtalan esetben fizikai támadások veszélye is fennállt.

Az Országos Választási Iroda és az Országos Választási Bizottság működési helyét az Objektumvédelmi Főosztály biztosította, amelyet a rendőri társszervekkel 2006. március 29. – május 9. közötti időszakban hajtott végre. Kiemelt feladatként szervezte meg és bonyolította le a Kossuth Lajos téren 2006. április 2-án megtartott választási nagygyűlés biztosítását is. A 2006. évi önkormányzati választások során 2006. szeptember 31. – október 6. közötti időszakban az Országos Választási és Sajtóközpont működési helyét biztosította, a társszervekkel együttműködve.

Az Őrezred további kiemelt feladatait képezte az Orosz Föderáció elnöke, majd az Amerikai Egyesült Államok elnöke látogatásának biztosítása is, különös tekintettel arra, hogy az utóbbi esetben mindössze 8 nap

állt rendelkezésre a biztosítás megszervezéséhez. Az 1956-os forradalom és szabadságharc 50. évfordulója alkalmából rendezett, 50 védett személy részvételével megtartott állami ünnepek, valamint Puskás Ferenc 2006. december 9-i temetésének biztosítása szintén kiemelt feladatot jelentett.

Az Országház és az Országgyűlési Irodaház veszélyeztetettségét fokozták a 2006. szeptember 17. napjától kezdődő és az 1956-os forradalom és szabadságharc 50. évfordulójának megünneplése időszakában is problémát jelentő zavargások, amelyek az őrségek megerősítését, ideiglenes őrhelyek felállítását, valamint a rendelkezésre álló technikai eszközök fokozottabb alkalmazását, illetőleg a személyi állomány rendkívüli munkavégzését tették szükségessé.

A 2006. évben bejelentett demonstrációk közül 116 a Kossuth Lajos térre vonatkozott, amelyet a Rendőrség 2006. október 24. napjától – az Országház biztonságára figyelemmel – a Rendőrségi törvény 46.§-a alapján, Személy és létesítménybiztosítási intézkedéssel „műveleti területé” nyilvánított.

A Személyvédelmi Főosztály a hazai védett személyek programjainak biztosítása során az értékelt időszakban 582 budapesti és 567 vidéki helyszínen hajtott végre szolgálati feladatot.

A rendezvények protokollbejárása, a biztonsági előkészítések, a biztosítási tervek elkészítése és a végrehajtás – különös tekintettel, a választási kampányidőszakkal összefüggő többletfeladatok, illetőleg az egyes rendezvényeket megzavaró támadások, fenyegetések nagy számára – rendkívüli munkavégzést követelt meg az állománytól.

A hazai védett személyek 2006. évben 172 napot töltöttek külföldön hivatalos látogatáson, amelynek során hatékony munkakapcsolat alakult ki többek között a védett személyek programszervezőivel, a Külügyminisztérium Protokoll Főosztályával, továbbá a Miniszterelnöki Hivatal Rendezvényszervezési Főcsoport főnökségével.

A Személyvédelmi Főosztály 2006. évben közel 50 kiemelt és 76 nem kiemelt külföldi delegáció biztosítását hajtotta végre, 1231 feladat ellátása során végzett tűz-szerészeti tevékenységet.

A biztosítások előkészítése és végrehajtása során szoros volt az együttműködés a rendőrség központi, területi és helyi szerveivel. A közös feladatok végrehajtását hatékonyan segítette elő az Órezred által 2005. évben szervezett kétnapos konzultáció, amelyen az Országos Rendőr-főkapitányság, Budapesti Rendőr-főkapitányság és a megyei rendőr-főkapitányságok kijelölt képviselői vettek részt, fő téma pedig az egységes, azonos szintű munkamódszerek kialakítása és alkalmazása, valamint a 2006. évi feladatokra való felkészülés volt.

Az Órezred által őrzött objektumokba az értékelt időszakban – az állandó belépési engedéllyel rendelkező személyeken kívül 740 090 fő átvizsgálására és beléptetésére került sor.

A technikai átvizsgálások során 2948 db közbiztonságra veszélyes eszköz átvételére, 13 esetben szabálysértési eljárás kezdeményezésére, 823 178 db postai küldemény átvizsgálására, a gyanússá vált küldeményekkel kapcsolatosan biztonsági intézkedések bevezetésére került sor.

